

49-7-57



MINISTERIO DE PLANIFICACION Y COOPERACION

Santiago, 25 de Octubre de 1993

Excmo. señor
Presidente de la Republica
don Patricio Aylwin A.
Presente

PERIODO
PRESIDENCIAL
006184
ARCHIVO

Estimado Presidente :

De acuerdo a lo convenido le adjunto un esquema de ideas para su intervención el Martes 26 en el Acto del FOSIS.

Los Anexos contienen información sobre pobreza y algo muy sintético respecto a políticas sociales. Sobre este último aspecto tenemos mucha información pero me pareció que sería demasiado para esta oportunidad. En todo caso si se le ofrece algo adicional podemos entregarlo de inmediato.

Afectuosamente,

Sergio Molina Silva
Ministro de Planificación y Cooperación

PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA

25 OCT 1993

ARCHIVO PRESIDENCIAL

ESQUEMA PARA EL PRESIDENTE (3º ANIVERSARIO FOSIS)

- 1.- ASISTENTES.- Son mil personas que corresponden a:
 - a) Beneficiarios de programas Fosis. (700 personas)
 - Jovenes (Capacitación y Centros de Desarrollo Juvenil)
 - Empresarios (trabajadores por cuenta propia y microempresa)
 - Campesinos (riego y forestación).
 - Organizaciones de base social, organismos no gubernamentales, Juntas de Vecinos que participan en programas de localidades pobres.
 - b) Invitados especiales.
 - Autoridades de Gobierno.
 - Alcaldes y Consejeros Región Metropolitana.
 - Ejecutores proyectos Fosis.
 - Embajadores de países que han financiado al Fosis, y de organismos internacionales que han colaborado con sus tareas.
- 2.- CRECIMIENTO Y EQUIDAD.- El Gobierno ha puesto a la gente como el objetivo central de su política económica y social:
 - a). Los resultados en relación con la pobreza (Ver cuadro anexo)
 - b). Los resultados de políticas sociales y calidad de vida (ver nota anexa)
- 3.- La principal responsabilidad del Gobierno es ofrecer y abrir oportunidades.
 - a).Por eso, las políticas de mejoramiento de la calidad de educación, de atención en salud, de vivienda, de capacitación.
 - b).Destacar en forma especial al FOSIS. Su originalidad: trabajar con la gente y para la gente. Este es un ejemplo exitoso del dicho: "Ayudate que yo te ayudaré.."
 - c).La impresionante reacción para hacer proyectos de los sectores pobres, la creatividad y esfuerzo que han demostrado, la capacidad empresarial.
 - d).UNA ACCION PARTICIPATIVA, NO PATERNALISTA.
 - Dignidad de la gente, mayor autonomía personal.

-Multiplicación de los recursos (por cada peso que invierte el FOSIS se invierten \$ 1.35 adicionales que aportan los ejecutores y beneficiarios).

-Consolidación democrática, sentirse parte del destino personal y colectivo.

4.- El FOSIS un ejemplo de cómo la superación de la pobreza se convierte en una tarea nacional.

-Transparencia de los concursos públicos (participan cerca de 1.000 entidades privadas en proyectos).

-Fortalecimiento de organismos intermedios.

-Capacitación al nivel de las comunas para preparar proyectos y participar.

NOTAS PARA EL DISCURSO DEL PRESIDENTE EN EL ANIVERSARIO DEL FOSIS

1) La reducción de la pobreza y la indigencia (Ver Cuadro)

Sobre la base de los resultados de las encuestas CASEN en Noviembre de 1990 y 1992 es posible estimar que el número de pobres durante todo el período de Gobierno del Presidente Aylwin disminuirá en más de un millón trescientos mil personas. Esto significa que el porcentaje de pobres se reducirá a alrededor de un 29% de la población y el porcentaje de indigentes disminuirá a la mitad. *Esto es alrededor del 8% de la población.*

Entre 1990 y 1992 el ingreso familiar del 20% más pobre de la población creció en un 26% en términos reales, sustancialmente más que el promedio nacional que fue de 18%. Se estima que durante el período del actual gobierno el ingreso familiar del 20% más pobre superará el 30% real.

2. Factores que explican la reducción de la pobreza.

En primer lugar, el crecimiento de la economía y la generación de nuevos empleos. Entre 1990 y 1992 se crearon cerca de 100 mil empleos que favorecieron al 20% más pobre de la población. Esto significó que la ocupación para estos sectores aumentó en un 17%. El número de ocupados por hogar en este estrato aumentó en 11% comparado con un 6% promedio nacional.

En 1990 la tasa de desocupación entre los más pobres llegaba al 23% y se redujo a un 14% en 1992. Por tanto, durante este período no sólo se absorbió una alta proporción de los desocupados de los estratos más pobres de la población, sino que además un número importante de inactivos que se incorporaron a la fuerza de trabajo.

En segundo lugar también han crecido de manera importante las remuneraciones reales de todos los chilenos pero especialmente de los trabajadores de menores rentas los que en su mayoría obtienen un salario parecido al mínimo. De esta manera, las remuneraciones promedio en la economía crecerán un 15% en términos reales entre

1989 y 1993, el ingreso mínimo lo hará en un 28% en el mismo período.

Un tercer factor es que tanto la cobertura como el valor unitario de los subsidios monetarios que entrega el gobierno aumentó considerablemente. Entre 1990 y 1993, el gasto total por concepto de asignaciones familiares, subsidios familiares, subsidios al consumo de agua potable y pensiones asistenciales crecerá en un 19% real. Además, estas transferencias, se han focalizado mejor en el 20% más pobre. En efecto, las asignaciones familiares se focalizaron en los sectores de menores ingresos lo que significó un reajuste real del 52% y el gasto de subsidios monetarios para familias en extrema pobreza (subsidios familiares, pensiones asistenciales y subsidios al consumo de agua potable), creció en un 25% en términos reales.

Se ha realizado un esfuerzo extraordinario para reducir la pobreza y los resultados han sido muy positivos, sin embargo, la realidad nos indica que todavía habrá unos 3 millones novecientos mil chilenos cuyas familias viven con menos de \$110.000 mil pesos al mes, es decir en situación de pobreza, y que por tanto, este es el principal desafío que enfrenta el país en su futuro.

**EVOLUCION DE LA POBREZA EN EL GOBIERNO DE LA CONCERTACION
MARZO 1990-MARZO 1994**

Al asumir el gobierno en marzo de 1990 existían en el país alrededor de 5.300.000 pobres. Se estima que hacia fines del gobierno la pobreza habrá disminuido en 1.350.000 personas, lo que significa que el número de pobres alcanzará a 3.950.000 personas en marzo de 1994.

NUMERO DE POBRES	
Marzo 1990 (Estimado)	5.300,0
Noviembre 1990 (CASEN)	5.203,0
Noviembre 1992 (CASEN)	4.369,7
Marzo 1994 (Estimado)	3.950,0

Supone crecimiento acumulado del PGB entre el primer trimestre del 90 y primer trimestre del 94 de 27,1%.

Supone elasticidad Pobreza/PGB= 0,94.

Supone 5.300.000 al inicio del Gobierno.

Aspectos Cuantitativos de la Política Social

(Notas para el Discurso del Presidente con motivo de la Celebración del Aniversario del FOSIS.)

Entre 1989 y 1993 el gasto público social creció en un 32% en términos reales. Esto significa una tasa media de crecimiento anual de 10%. Este esfuerzo significó que la participación del gasto social en el Producto Interno Bruto (PIB) pasó de un 14% en 1989 a un 15,3% en 1993. Y su participación en el gasto público total aumentó de un 63% en 1989 a un 66% en 1993.

Particularmente importante ha sido el aumento del gasto en salud, educación y vivienda. Entre 1989 y 1993 el crecimiento del gasto público en estos tres sectores fue de un 38% en términos reales. En salud alcanzó un 48% y en vivienda un 43% en términos reales.

Una buena manera de clasificar el gasto público social para analizar las prioridades del gobierno en esta materia, es ordenar los programas sociales con un criterio funcional. Lo que se concluye de este ejercicio, es que aquellos programas que están destinados a la inversión social son los que tuvieron un aumento mayor. En efecto, entre los presupuestos de 1990 y 1993 los gastos en programas de inversión social se triplican en términos reales, su participación en el gasto social total aumentó de un 6% en 1990 a un 11% en 1993. En este aumento destacan principalmente la inversión en infraestructura social, el programa de apoyo a pequeños productores, grupos vulnerables y los programas de capacitación y educación técnica.

La inversión social abarca aquellos programas que están dirigidos a generar oportunidades para que los sectores más postergados puedan superar permanentemente su situación de pobreza y marginalidad. Los programas que se incluyen en esta categoría abarcan una amplia gama que incluye programas de inversión en infraestructura y de mejoramiento de la calidad en los servicios sociales de educación y salud prestados a los sectores de menores recursos; una expansión de la educación técnica y capacitación laboral orientada a los jóvenes y los desempleados, y la puesta en marcha de múltiples programas en favor de los grupos vulnerables de la población a través del FOSIS, SENAME, Instituto de la Juventud y SERNAM.

93/21649

70.