

MINISTERIO DE SALUD
GABINETE

23-5-7

MEMORANDUM Nº 1A/959

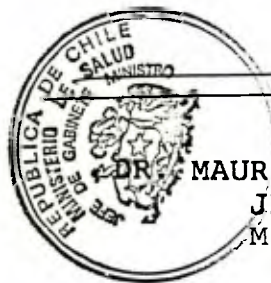
Santiago, 31 MAR 1993

DE: SR. MINISTRO DE SALUD

A: SR. MARCELO TRIVELLI
ASESOR DE S.E. PRESIDENTE DE LA REPUBLICA

Me permito adjuntar a usted, minuta para discurso de S.E. Presidente de la República en su gira a la ciudad de Valdivia el día 7 de abril, día mundial de la salud, donde se lanzará programa "VALDIVIA CIUDAD SALUDABLE".

Saluda atentamente a usted.



[Handwritten signature]

DR. MAURICIO JELDRES VARGAS
JEFE GABINETE
MINISTRO SALUD

DR.MJV/svv.
a:PRESIDEN/VALDIVIA

M I N U T A

V A L D I V I A C I U D A D S A L U D A B L E

ABRIL 1993

VALDIVIA CIUDAD SALUDABLE

* ES SABIDO QUE LOS PROCESOS DE DESARROLLO Y CRECIMIENTO ECONOMICO SUELEN TRAER APAREJADAS MEJORAS EN LA CALIDAD DE VIDA DE LA POBLACION, SIN EMBARGO ESOS MISMOS PROCESOS DE DESARROLLO Y CRECIMIENTO CONTRIBUYEN A LA APARICION DE OTROS PROBLEMAS DE SALUD, TALES COMO LAS ENFERMEDADES CRONICAS NO TRANSMISIBLES, LOS ACCIDENTES, LOS DESORDENES MENTALES Y DEGENERATIVOS. POR OTRA PARTE, EL ESTILO DE DESARROLLO PREDOMINANTE SUELE TRAER COMO CONSECUENCIA DETERIORO EN LA CALIDAD DEL MEDIO AMBIENTE, LO CUAL CONSTITUYE UN SERIO FACTOR DE RIESGO PARA LA SALUD.

* EN CHILE LOS PROBLEMAS DE SALUD SON TIPICOS DE UNA SITUACION DE TRANSICION ENTRE UNA SOCIEDAD EN DESARROLLO Y UNA SOCIEDAD DESARROLLADA. EN EFECTO, MIENTRAS LAS TASAS DE FECUNDIDAD, DE MORTALIDAD INFANTIL Y DE MORTALIDAD POR ENFERMEDADES INFECCIOSAS CONTINUAN DESCENDIENDO, LA ESPERANZA DE VIDA AL NACER CONTINUA AUMENTANDO.

COMO CONSECUENCIA, HA HABIDO UN ENVEJECIMIENTO EN LA ESTRUCTURA DEMOGRAFICA DE LA POBLACION, QUE SIENDO UNO DE LOS DETERMINANTES MAS IMPORTANTES DE LOS CAMBIOS SEÑALADOS NO LOS EXPLICA POR SI SOLO. A ESTE HECHO DEBEN AGREGARSE LA EXPOSICION A FACTORES AMBIENTALES, Y, SOBRE TODO, LOS CAMBIOS EN LAS CONDICIONES Y EN LOS LLAMADOS "ESTILOS DE VIDA".

* LOS CAMBIOS DEMOGRAFICOS DESCRITOS UNIDOS A OTRAS VARIABLES SOCIOECONOMICAS HAN PRODUCIDO UN AUMENTO SIGNIFICATIVO DE LA MORTALIDAD PROPORCIONAL ATRIBUIBLE A LAS ENFERMEDADES CRONICAS NO TRANSMISIBLES (ECNT) Y LOS ACCIDENTES Y VIOLENCIAS. ADEMAS, SE OBSERVAN INCREMENTOS IMPORTANTES EN LA PREVALENCIA DE FACTORES DE RIESGOS PARA ESTAS ENFERMEDADES, DESTACANDOSE EL TABAQUISMO, LA OBESIDAD, LA HIPERTENSION ARTERIAL Y LA INGESTA INMODERADA DE ALCOHOL. NO RESULTA ENTONCES SORPRENDENTE CONSTATAR QUE LAS ENFERMEDADES CARDIOVASCULARES, DIVERSOS TUMORES MALIGNOS, ENTRE MUCHAS OTRAS AFECCIONES CRONICAS, ADEMAS DE LOS ACCIDENTES Y VIOLENCIAS, HAYAN EXPERIMENTADO INCREMENTOS NOTORIOS EN LAS ULTIMAS DECADAS.

* EL INCREMENTO SEÑALADO EN LA OCURRENCIA DE LAS AFECCIONES NO TRANSMISIBLES HA GENERADO A SU VEZ UN AUMENTO EN LA DEMANDA DE SERVICIOS CURATIVOS EN EL SISTEMA DE SALUD, QUE AMENAZA CON SUPERAR LA CAPACIDAD DE RESPUESTA DE ESTE. IGUALMENTE, HA HABIDO UN AUMENTO EN EL COSTO DE ESTOS SERVICIOS, DEBIDO NO SOLO AL INCREMENTO DE LA DEMANDA, SINO TAMBIEN AL USO Y ABUSO DE TECNOLOGIAS CADA VEZ MAS SOFISTICADAS, LAS CUALES SON TAMBIEN COSTOSAS.

* LA SOLUCION PARA ESTOS PROBLEMAS NO ES SOLAMENTE EL MEJORAMIENTO DE LA EFICIENCIA DE LOS SERVICIOS ASISTENCIALES Y, POR LO TANTO, LA SOLUCION NO PUEDE SER ABORDADA SATISFACTORIAMENTE MEDIANTE EL USO EXCLUSIVO DE ENFOQUES TRADICIONALES DE ASISTENCIA MEDICA. SURGE ENTONCES LA NECESIDAD IMPERIOSA DE BUSCAR SOLUCIONES INNOVATIVAS, CON ESTRATEGIAS QUE SE ANTICIPEN A LAS CAUSAS, EN LUGAR DE LIMITARSE TAN SOLO A ATENUAR LOS DAÑOS YA PRODUCIDOS POR ESTE GRUPO DE ENFERMEDADES.

* LA IMPORTANCIA ATRIBUIDA A PROMOVER LA SALUD EN EL CONTEXTO DE LA SALUD PARA TODOS CREA LA NECESIDAD DE DEFINIR CLARAMENTE SUS ESTRATEGIAS. LA CARTA DE OTTAWA PARA LA PROMOCION DE LA SALUD, ADOPTADA EN 1986, PROPORCIONO EL MARCO ESTRATEGICO NECESARIO, AL AMPLIAR EL CONCEPTO DE PROMOCION DE LA SALUD PARA DEFINIRLO COMO EL "PROPORCIONAR A LOS PUEBLOS LOS MEDIOS NECESARIOS PARA MEJORAR SU SALUD Y EJERCER UN MAYOR CONTROL SOBRE LA MISMA".

COMPLEMENTA LA DEFINICION ESTABLECIENDO QUE "PARA ALCANZAR UN ESTADO ADECUADO DE BIENESTAR FISICO, MENTAL Y SOCIAL UN INDIVIDUO O UN GRUPO DEBE SER CAPAZ DE IDENTIFICAR Y REALIZAR SUS ASPIRACIONES, DE SATISFACER SUS NECESIDADES, Y DE CAMBIAR O ADAPTARSE AL MEDIO AMBIENTE.

* PARA CONSEGUIR LAS METAS Y PARA IMPLEMENTAR LA ESTRATEGIA DE LA PROMOCION, LA CARTA DE OTTAWA PROPONE CINCO GRANDES LINEAS DE ACCION:

- ELABORACION DE POLITICAS PUBLICAS SALUDABLES
- CREACION DE AMBIENTES FAVORABLES
- REFORZAMIENTO DE LA ACCION COMUNITARIA
- DESARROLLO DE HABILIDADES PERSONALES Y CAMBIOS EN LOS ESTILOS DE VIDA.
- REORIENTACION DE LOS SERVICIOS DE SALUD

LAS EXPERIENCIAS EXITOSAS MUESTRAN QUE NO EXISTE UNA MANERA UNICA PARA ENFRENTAR LOS PROBLEMAS, SINO QUE LOS MEJORES RESULTADOS SE CONSIGUEN CON PROYECTOS Y PROGRAMAS INTEGRALES, QUE COMBINEN LAS DIFERENTES ESTRATEGIAS DE ACUERDO CON LOS OBJETIVOS DESEADOS, DENTRO DE UN MARCO GLOBAL DE INTERVENCION.

EL MUNICIPIO Y CIUDADES SALUDABLES

* PARA MEJORAR LA SALUD Y LA CALIDAD DE VIDA DE LOS PUEBLOS SE REQUIERE ENTREGAR A LAS PERSONAS LA CAPACIDAD DE ACTUAR POR SU PROPIA SALUD Y LOGRAR LA CONCERTACION DE TODAS LAS VOLUNTADES Y RECURSOS POLITICOS, INSTITUCIONALES, COMUNITARIOS Y PERSONALES PARA LLEVAR A CABO EL PROCESO.

EL NIVEL LOCAL, DEFINIDO COMO MUNICIPIO O SUS INSTANCIAS EQUIVALENTES, CONSTITUYE UNA UNIDAD LIMITADA POLITICA, ADMINISTRATIVA Y GEOGRAFICAMENTE, CON UNA POBLACION DEFINIDA QUE COMPARTE TRADICIONES Y CULTURAS Y QUE TIENE EL MANDATO, LA AUTORIDAD Y GRAN PARTE DE LOS RECURSOS Y MECANISMOS PARA DESARROLLAR ACTIVIDADES CONCRETAS DE PROMOCION.

- * LOS GOBIERNOS LOCALES CONSTITUYEN EL NIVEL DE GOBIERNO MAS CERCANO A LOS PUEBLOS, Y CON SUS RECURSOS PUEDEN LOGRAR IMPORTANTES MEJORIAS EN SALUD SIN RECURRIR A OTROS NIVELES.

COMO REPRESENTANTES DE LA COMUNIDAD, LOS GOBIERNOS MUNICIPALES ESTAN EN LA MEJOR POSICION PARA INVOLUCRAR POLITICOS Y ADMINISTRADORES DE OTROS SECTORES Y A LA COMUNIDAD MISMA Y, POR LO TANTO, LIDERAR PROYECTOS CONJUNTOS.

- * LOS GOBIERNOS MUNICIPALES TIENEN TAMBIEN POSIBILIDAD DE INFLUIR SOBRE LAS CONDICIONES DE VIDA A TRAVES DE SUS ATRIBUCIONES EN ECONOMIA Y EMPLEO, VIVIENDA, CULTURA, RECREACION, EDUCACION, SEGURIDAD, AMBIENTE, PLANEAMIENTO URBANO Y ORGANIZACION COMUNITARIA.

- * PODEMOS DEFINIR UN MUNICIPIO SALUDABLE COMO AQUEL EN QUE LAS AUTORIDADES POLITICAS Y CIVILES, LAS INSTITUCIONES Y ORGANIZACIONES PUBLICAS Y PRIVADAS, LOS PROPIETARIOS, EMPRESARIOS Y TRABAJADORES, Y LA SOCIEDAD, DEDICAN CONSTANTES

ESFUERZOS A MEJORAR LAS CONDICIONES DE VIDA, TRABAJO Y CULTURA
DE LA POBLACION, ESTABLECEN UNA RELACION ARMONIOSA CON EL MEDIO
AMBIENTE FISICO Y NATURAL, Y EXPANDEN LOS RECURSOS COMUNITARIOS
PARA MEJORAR LA CONVIVENCIA, DESARROLLAR LA SOLIDARIDAD, LA
CO-GESTION SOCIAL Y LA DEMOCRACIA.

* PARA QUE ESTA ESTRATEGIA TENGA UN PERFIL PROPIO Y PODER
DE CONVOCATORIA, DEBE APUNTAR A CONVERTIRSE EN UN MOVIMIENTO
QUE, AL TIEMPO, OPERE COMO UN RETO PARA LAS INSTITUCIONES Y
REFLEJE UNA FUERTE IMAGEN DE MEJORAMIENTO DE LA SALUD DE
NUESTRA POBLACION. EN ESTA PERSPECTIVA EL SECTOR SALUD PUEDE
SUPERAR LAS FORMAS PATERNALISTAS Y TRADICIONALES DE
RELACIONARSE CON LAS INSTITUCIONES DE LA SOCIEDAD, Y ASUMIR LA
SALUD COMO UNA RESPONSABILIDAD COMPARTIDA. EL SECTOR DE LA
SALUD PODRA TOMAR AMPLIAS INICIATIVAS QUE DESATEN PROCESOS, SER
UN BUEN SOCIO QUE FACILITE Y REFUERCE EL CAMBIO INSTITUCIONAL Y
SOCIAL, UN MEDIADOR ENTRE LAS INSTITUCIONES Y LOS CIUDADANOS,
APORTANDO SU EXPERIENCIA Y CONOCIMIENTOS. EN ESTOS ASPECTOS, Y
EN DETERMINADAS CIRCUNSTANCIAS, SU PAPEL PUEDE SER DECISIVO.

* LOS PROYECTOS DE CIUDADES O MUNICIPIOS SALUDABLES DEBEN
TENER EN COMUN SEIS CARACTERISTICAS:

- 1.- COMPROMISO, CON LA SALUD. LAS CIUDADES AFIRMAN LA NATURALEZA HOLISTICA DE LA SALUD, RECONOCIENDO LA INTERACCION ENTRE SUS DIMENSIONES FISICAS, MENTAL, SOCIAL Y ESPIRITUAL. SUS PRIORIDADES SON LA PROMOCION DE LA SALUD Y LA PREVENCION DE ENFERMEDADES. DAN POR SUPUESTO QUE LA SALUD PUEDE LOGRARSE MEDIANTE EMPEÑOS COOPERATIVOS DE INDIVIDUOS Y GRUPOS EN LA CIUDAD.

- 2.- EXIGEN TOMAR DECISIONES POLITICAS EN PRO DE LA SALUD PUBLICA. TIENEN UNA GRAN REPERCUSION EN LA SITUACION SANITARIA DE LAS CIUDADES, LA VIVIENDA, EL MEDIO AMBIENTE, LA EDUCACION, LOS SERVICIOS SOCIALES Y OTROS PROGRAMAS DE GOBIERNO. LOS PROYECTOS FORTALECEN EL APORTE QUE HACEN A LA CIUDAD TALES PROGRAMAS, AL INFLUIR EN LAS DECISIONES POLITICAS DEL MUNICIPIO.

- 3.- GENERAN ACCION INTERSECTORIAL. EL TERMINO "ACCION INTERSECTORIAL" SE REFIERE AL PROCESO MEDIANTE EL CUAL LAS ORGANIZACIONES QUE FUNCIONAN FUERA DEL SECTOR DE LA SALUD MODIFICAN SUS ACTIVIDADES PARA CONTRIBUIR MAS A LA SALUD. ES UN EJEMPLO DE ACCION INTERSECTORIAL, LA PLANIFICACION URBANA QUE APOYA EL BUEN ESTADO FISICO INDIVIDUAL AL PROPORCIONAR AMPLIOS ESPACIOS VERDES PARA LA RECREACION EN EL MEDIO URBANO. LOS PROYECTOS DE CIUDADES SALUDABLES CREAN MECANISMOS ORGANIZATIVOS, MEDIANTE LOS CUALES LOS DEPARTAMENTOS Y OTRAS DEPENDENCIAS DEL MUNICIPIO SE REUNEN PARA DISCUTIR SU APORTE A TAL ACCION.

4.- RECALCAN LA PARTICIPACION COMUNITARIA. LA GENTE PARTICIPA EN LA SALUD MEDIANTE SU SELECCION DE ESTILO DE VIDA, SU USO DE LOS SERVICIOS DE SALUD, SUS OPINIONES SOBRE TEMAS SANITARIOS Y SU LABOR EN AGRUPACIONES COMUNITARIAS. LOS PROYECTOS DE CIUDADES SALUDABLES PROMUEVEN FUNCIONES MAS ACTIVAS PARA LAS PERSONAS EN ESTOS AMBITOS DE ACTIVIDAD, BRINDANDO MEDIOS POR LOS CUALES PUEDEN INFLUIR DIRECTAMENTE EN LAS DECISIONES RELATIVAS AL PROYECTO Y, A TRAVES DEL MISMO, EN LAS ACTIVIDADES DE LOS DEPARTAMENTOS Y OTRAS DEPENDENCIAS DEL MUNICIPIO.

5.- FUNCIONAN MEDIANTE PROCESOS DE INNOVACION. PROMOVER LA SALUD Y PREVENIR LAS ENFERMEDADES POR MEDIO DE LA ACCION INTERSECTORIAL EXIGE UNA BUSQUEDA CONSTANTE DE NUEVAS IDEAS Y METODOS. EL EXITO DE LOS PROYECTOS DE CIUDADES SALUDABLES DEPENDE DE SU CAPACIDAD PARA CREAR OPORTUNIDADES DE INNOVACION CON UN CLIMA QUE APOYE EL CAMBIO. ESTO LO HACEN LOS PROYECTOS AL DISEMINAR CONOCIMIENTOS DE METODOS INNOVADORES, CREAR INCENTIVOS PARA LA INNOVACION Y RECONOCER LAS REALIZACIONES DE QUIENES EXPERIMENTAN CON NUEVAS POLITICAS Y PROGRAMAS.

6.- ENGRENDRAN UNA POLITICA PUBLICA EN PRO DE LA SALUD. EL EXITO DE LOS PROYECTOS SE REFLEJA EN LA MEDIDA EN QUE LAS NORMATIVAS VIGENTES EN TODO EL GOBIERNO DE LA CIUDAD REFLEJAN POLITICAS QUE ESTABLECEN EL MARCO PARA LA BUENA SALUD. LOS PROYECTOS ALCANZAN SU META CUANDO EL HOGAR, LA

ESCUELA, EL CENTRO DE TRABAJO Y OTRAS PARTES DEL ENTORNO URBANO SE HACEN MAS SANOS. LAS DECISIONES POLITICAS, LA ACCION INTERSECTORIAL, LA PARTICIPACION COMUNITARIA Y LA INNOVACION PROMOVIDA POR MEDIO DE LOS PROYECTOS DE CIUDADES SALUDABLES COLABORAN EN PRO DE UNA POLITICA PUBLICA QUE FAVOREZCA LA SALUD.

* EL COMPROMISO POLITICO ES EL PRIMER PASO QUE HAY QUE DAR PARA LOGRAR UNA CIUDAD SANA. ESE COMPROMISO HA SIDO SOLICITADO DE LAS CIUDADES QUE SE HAN INCORPORADO A LA RED DE LA ORGANIZACION MUNDIAL DE LA SALUD EN LOS ULTIMOS AÑOS. SE LES HA SOLICITADO FORMULEN PLANES INTERSECTORIALES DE PROMOCION DE LA SALUD CON UN FIRME COMPONENTE AMBIENTAL, ASI COMO QUE OBTENGAN LOS RECURSOS PARA SU IMPLEMENTACION. ENTRE ELLOS DEBE FIGURAR UNA COMISION DE NORMAS INTERSECTORIALES DE POLITICA, MECANISMOS PARA LA PARTICIPACION PUBLICA Y UNA OFICINA DE PROYECTO CON PERSONAL A TIEMPO COMPLETO.

* EL MINISTERIO DE SALUD (MINSAL), ESTA REALIZANDO INVERSIONES DE GRAN ENVERGADURA EN INFRAESTRUCTURA Y EQUIPAMIENTO HOSPITALARIO EN ALGUNOS SERVICIOS DE SALUD DEL PAIS, ENTRE LOS CUALES ESTA EL SERVICIO DE SALUD VALDIVIA. A TRAVES DE GESTIONES DE LA ORGANIZACION PANAMERICANA DE LA SALUD (OPS), SURGIO LA POSIBILIDAD DE DESTINAR UNA FRACCION DE ESTOS FONDOS PARA DESARROLLAR UNA ESTRATEGIA COMPLEMENTARIA DE

PROMOCION Y PREVENCION EN SALUD, INSPIRADO EN LOS MODELOS DE CIUDADES O MUNICIPIOS SALUDABLES.

SE HA ELABORADO UN ANTREPROYECTO EN DEFINITIVA PARA DESARROLLAR EN LA CIUDAD DE VALDIVIA UNA EXPERIENCIA PIONERA HACIENDO DE ELLA LA PRIMERA "CIUDAD SALUDABLE" DE NUESTRO PAIS Y LATINOAMERICA.

* ¿POR QUE VALDIVIA?. NO EXISTE UNA RAZON ESPECIFICA; ALGUNOS FACTORES QUE FAVORECIERON SU ELECCION SON:

- A) EL INTERES Y COMPROMISO POR PARTICIPAR EN UN PROYECTO DE ESTA NATURALEZA DEL SERVICIO DE SALUD VALDIVIA, RESPONSABLE DE LA SALUD DE LA POBLACION DE LA PROVINCIA, QUIENES VIENEN DESARROLLANDO UNA POLÍTICA DE ATENCION PRIMARIA MUY COINCIDENTE CON LAS ESTRATEGIAS DE ESTE PROYECTO;
- B) POSIBILIDAD DE RECIBIR UN IMPORTANTE APOYO POLITICO, DADO QUE UNO DE LOS PARLAMENTARIOS QUE REPRESENTA A LA REGION ES A SU VEZ EL PRESIDENTE DEL SENADO;
- C) LA EXISTENCIA DE UNA UNIVERSIDAD CON CARRERAS DE LA SALUD, LAS QUE CONSTITUYEN RECURSOS POTENCIALES PARA EL PROYECTO;
- D) LA POBLACION DE VALDIVIA TIENE UNA IDENTIDAD COLECTIVA MUY DESARROLLADA, LO QUE LA DISPONDRIA FAVORABLEMENTE A MOVILIZARSE EN POS DE METAS QUE LA SINGULARICEN EN EL CONTEXTO NACIONAL;
- E) VALDIVIA ESTA LO SUFICIENTEMENTE LEJOS DE SANTIAGO, LA CAPITAL, LO QUE PROMUEVE Y FACILITA UNA GESTION AUTONOMA LOCAL;

F) ALGO MUY SUBJETIVO, VALDIVIA, CIUDAD Y PUERTO FLUVIAL, ES QUIZAS UNA DE LAS CIUDADES MAS LINDAS DE CHILE.

* LAS CONDICIONES ESTAN DADAS, EL SERVICIO DE SALUD VALDIVIA ESTA DISPUESTO Y ENTUSIASMADO CON LA IDEA DE COORDINAR EL PROYECTO, SE DISPONE DE LOS FONDOS PARA LA FASE INICIAL DEL PROYECTO DURANTE POR LO MENOS DOS AÑOS; SE CUENTA CON EL COMPROMISO DE LAS NUEVAS AUTORIDADES MUNICIPALES, QUIENES YA HAN OFRECIDO UN ESPACIO DENTRO DE SUS DEPENDENCIAS DONDE SE UBICARIA EL CENTRO DE OPERACIONES DEL PROYECTO; LA EXISTENCIA DE LA UNIVERSIDAD AUSTRAL, QUE FORMA PROFESIONALES DE LA SALUD QUIENES PUEDEN COMPLEMENTAR SU FORMACION BIOMEDICA TRADICIONAL CON ENFOQUES PREVENTIVOS NOVEDOSOS; DE PASO, SE GENERARIAN ASI CONDICIONES PARA CONTRIBUIR A LA MASIFICACION POSTERIOR DE LA ESTRATEGIA; LA POBLACION DE VALDIVIA, LOS EMPRESARIOS Y TRABAJADORES HAN DESARROLLADO UNA GRAN SENSIBILIDAD FRENTE A LOS TEMAS RELATIVOS AL MEDIO AMBIENTE, EXISTIENDO UN ESPIRITU FAVORABLE A COMPROMETERSE EN ACCIONES CONCRETAS Y, UN ASPECTO CUALITATIVO DE GRAN IMPORTANCIA: LA POBLACION DE VALDIVIA TIENE UNA IDENTIDAD COLECTIVA ESPECIALMENTE DESARROLLADA, LO QUE LA DISPONDRIA FAVORABLEMENTE A MOVILIZARSE EN POS DE METAS QUE LA SINGULARICEN EN EL CONTEXTO NACIONAL.

*

EL PAIS COMO UN TODO Y LA CIUDAD DE VALDIVIA COMO
CIRCUNSTANCIA PARTICULAR TIENEN UN PROMISORIO CAMPO DE
DESARROLLO.

DEBEMOS ENFRENTAR CON OPTIMISMO ESTA OPORTUNIDAD Y
DESAFIO.