

30-5-15

## ANTECEDENTES GENERALES

A.- PRINCIPALES DATOS ESTADISTICOS

B.- PORTUGAL EN EL SIGLO XX

C.- RESEÑA DE LA SITUACION POLITICA ACTUAL

D.- RESEÑA DE LA POLITICA EXTERIOR

E.- RESEÑA DE LA SITUACION ECONOMICA

F.- SITUACION BILATERAL

## A. PRINCIPALES DATOS ESTADISTICOS

- Area: 92.082 Km<sup>2</sup>
- Población: 10.388.000 (1988)
- Ingreso per capita: US\$ 2.882
- Principales exportaciones: textiles, pescado, vino, productos de corcho, productos de madera.
- Principales importaciones: Petroleo, algodón, maquinarias, químicos, hierro y acero.
- Crecimiento del PIB : 2.08% (1991)
- Inflación: 13.6% 1990  
12.0% 1991  
9.5% acumulada últimos 12 meses
- Alfabetismo: 78,2%
- Religión: 97% Católicos
- Crecimiento población: 0.68%
- Esperanza de vida : 71 años (hombres), 77 años (mujeres)
- Mortalidad infantil: 15.8/1000

## B. PORTUGAL EN EL SIGLO XX

- En 1928, el general Carmona fue elegido Presidente de la República, pero el verdadero dueño del poder fue Oliveira Salazar, que ocupaba el Ministerio de Finanzas.
- Salazar, nombrado Primer Ministro en 1932, implantó un régimen personal, dictatorial y de tipo corporativo, semejante al fascismo. Promulgó una nueva Constitución en 1933, que instauró el llamado **Estado Nuovo**. Asimismo, creó un partido único --Unión Nacional--, sustituyó las organizaciones sindicales por órganos corporativos e implantó un programa de austeridad económica.
- En política exterior prestó su apoyo a la causa franquista durante la guerra civil y firmó el Tratado Ibérico, en 1939. Durante la Segunda Guerra Mundial mantuvo la neutralidad, aunque en octubre de 1943 permitió a Inglaterra la instalación de bases militares en las Islas Azores.
- Tras la derrota de las potencias del Eje (1945), Salazar intentó una liberalización del régimen, más aparente que real. En consecuencia, la Asamblea Nacional fue disuelta en octubre de ese año y se celebraron elecciones, en las que la oposición se abstuvo de participar, con el propósito de remodelar la democracia orgánica del régimen.
- Las revueltas militares antisalazaristas de 1946 y 1947 fueron sofocadas y no prosperó el intento de una restauración monárquica.

- A la muerte del Presidente de la República, general Carmona (1951), el general Craveiro Lopes fue nombrado Presidente de la República y, en 1958, lo fue el contraalmirante Américo Tomás, aunque su oponente, el general Humberto Delgado denunció fraude electoral.
- Mientras, en el plano internacional, Portugal se alineaba en el marco de la OTAN y prestaba su colaboración a Estados Unidos con la cesión de bases en las Azores en 1963.
- En 1961, el régimen vio mermado su prestigio internacional con la aparición del problema colonial y con las actividades de la oposición. Esta última, encabezada por el general Delgado.
- El problema colonial se agudizó con la pérdida de Goa, Damao y Die en favor de la India (diciembre de 1961), y el inicio de la guerrilla en Angola. La postura inviable del régimen de considerar las colonias como provincias ultramarinas, provocó el incremento de la lucha guerrillera en Angola, la Guinea y Mozambique. Esta situación condujo al mantenimiento de un fuerte ejército en Africa y a la ruptura con la mayoría de países afroasiáticos.
- Tras la reelección de Tomás en 1968, Salazar fue sustituido --debido a una enfermedad-- por uno de sus colaboradores más cercanos, Marcelo Caetano en septiembre de 1968. Caetano intentó iniciar un apertura política pero sin ninguna efectividad real, pues mantuvo las directrices esenciales del salazarismo.

- Así, prosiguieron los triunfos electorales de la Unión Nacional, rebautizada como Acción Nacional Popular, en 1969 y en 1973 y fue, de nuevo, reelegido Tomás en 1972, aunque se mantenía la crisis económica y el crecimiento de la oposición al régimen.
- El problema colonial se agravaba constantemente con la subsiguiente pérdida de prestigio para los componentes del ejército portugués. Ante esto, el general Spínola se mostró partidario de buscar soluciones más conciliatorias para la cuestión colonial, que fueron rechazadas por el Gobierno. Esta situación condujo a la sublevación militar de Caldas da Rainha, que fue sofocada el 16 de marzo de 1974.
- Pero el 25 de abril de 1974, un nuevo golpe militar, dirigido por jóvenes oficiales, derribó al régimen, instaurándose una Junta de Salvación Nacional, encabezada por Spínola. La Junta Militar anunció un programa político en el que se reestablecían las libertades democráticas y se prometía una solución política para las guerras de Ultramar.
- En esta línea, la Junta eligió a Spínola como presidente de la República y se nombró un gobierno de concertación nacional, con la misión de llevar a cabo los principios enunciados por la Junta (mayo de 1974). Entre ellos, la disolución de los cuerpos represivos del salazarismo y de la Acción Nacional Popular, abolición de la censura, amnistía para los presos políticos, reorganización de los partidos políticos, autentificación de las actividades sindicales y saneamiento de la Administración.



- En el plano exterior, a la vez que se iniciaba la apertura de relaciones con la URSS y la República Democrática Alemana, en junio de 1974, se mantenía la alianza con la OTAN y con Estados Unidos (Spínola se entrevistó con Nixon en las Azores en junio de 1974).
- En julio de 1974, asume el gobierno el coronel Vasco Gonçalves, quien impulsó el régimen hacia un proceso de socialización, pero controlado por el Movimiento de las Fuerzas Armadas (MFA).
- Tras un intento fracasado de contragolpe derechista. a fines de septiembre de 1974, se efectuó una remodelación de dirigentes, con la sustitución de Spínola por el general Costa Gomes en la Presidencia y con una nueva composición de la Junta de Salvación Nacional.
- El programa del MFA fue llevado adelante por el gobierno provisional, formado por el PS, PCP y PPD y varios militares. Se reconoció la soberanía de India en Goa, en diciembre de 1974, y se efectuaron negociaciones con los movimientos emancipadores de las colonias africanas, que culminaron con la independencia de Guinea-Bissau, Cabo Verde, Santo Tomé y Príncipe y Mozambique.
- Aprobado un plan económico de austeridad en diciembre de 1974, Vasco Gonçalves apoyo la tesis comunista de la unidad sindical frente a la tesis pluralista del PS (enero de 1975). El fracaso de una sublevación militar conservadora, en marzo de 1975, dirigida por Spínola, significó el exilio de éste y la prohibición de los democratacristianos y de la ultraizquierda.

- A su vez, se creó el Consejo de la Revolución en lugar de la Junta de Salvación Nacional y del Consejo de Estado, y se adoptó una decidida política de nacionalizaciones (banca, seguros, etc). El acuerdo (pacto constitucional) del MFA con los partidos políticos definió las líneas políticas generales del régimen el 12 de abril de 1975, mientras proseguían las nacionalizaciones (transportes, industrias eléctricas y siderúrgicas).
- Sin embargo, las elecciones para la Asamblea Constituyente, el 25 de abril de 1975, significaron el triunfo del PS y del PPD frente al PCP y otros grupos menores de extrema izquierda. Vasco Gonçalves, apoyado por el PCP, se enfrentó con el PS, con motivo de la clausura del semanario República y con la Iglesia Católica, por el conflicto de la emisora del Episcopado Radio Renascença.
- Estos incidentes pusieron de manifiesto el desacuerdo de criterios entre Gonçalves y el PCP frente al PS y PPD, que abandonaron el gobierno el 10 de julio de 1975.
- La formación de un Triunvirato a fines de ese mes, integrado por los generales Costa Gomes, Gonçalves y Sarai de Carvalho, no logró resolver la crisis política al manifestarse en contra algunos militares, de signo moderado, encabezados por el mayor Melo Antunes (agosto de 1975).
- Mientras el general Carvalho, al frente del Comando Operacional del Continente (COPCON), retiraba su confianza a Gonçalves, la línea pluralista, defendida por Melo Antunes, ganaba paulatinamente posiciones en el seno del MFA y recibía el apoyo del PS y el PPD.

- Respetando este consenso, el presidente Costa Gomes sustituyó en la jefatura del Gobierno a Vasco Gonçalves por el almirante Pinheiro de Azevedo, el 29 de agosto de 1975.
- Tras la reestructuración del Consejo de la Revolución con el predominio de los partidarios de la línea pluralista de Melo Antunes (17 de septiembre de 1975), Pinheiro de Azevedo formó el 19 de septiembre un nuevo gobierno de unidad nacional (Militares, PS, PPD y PCP), con predominio de los militares de la línea moderada y del PS, que retuvo el control de las carteras económicas.
- Tras un frustrado intento golpista de la extrema derecha en noviembre de 1975, la situación se estabilizó en favor de las fuerzas moderadas, que habían de contemplar la definitiva independencia de Angola (diciembre de 1975).
- Promulgada la Constitución de la nueva República, el 2 de abril de 1976, se efectuaron elecciones parlamentarias el 25 de abril, que ganó el Partido Socialista con el 34,8 por ciento de los votos. En las elecciones presidenciales, el 27 de junio, triunfó el general Antonio Ramalho Eanes, con el apoyo del PS, PPD y CDS.
- Mario Soares formó un gobierno minoritario socialista, que debió enfrentar una calamitosa situación económica: inflación, paro, repatriados de las ex colonias y deuda exterior. En diciembre de 1976 hubo elecciones municipales, en las que triunfaron los socialistas (33,2 por ciento)



- El gobierno de Soares tuvo que imponer un programa de austeridad y una ley de Reforma Agraria (febrero y julio de 1977), con el apoyo del PSD, que estableció la devolución de algunas de las fincas expropiadas.
- Atacado por la derecha y la izquierda, el gobierno de Soares fue derribado en la Asamblea el 8 de diciembre de 1977, pero Soares continuó al mando de un gabinete de coalición con el CDS (febrero de 1978), que impuso nuevas medidas de austeridad y devaluó el escudo a fin e cumplir las condiciones del Fondo Monetario Internacional, para garantizar un préstamo de los estados occidentales.
- No obstante, el CDS se retiró de la coalición (24 de julio) y el Presidente de la República destituyó a Soares, en julio de 1978, y le reemplazó por Alfredo Nobre da Costa, cuyo gobierno fue derribado en la Asamblea.
- En junio de 1979 dimitió Mota Pinto, que había sustituido a Nobre da Costa en febrero de 1979, y Maria de Lourdes Pintassilgo fue encargada de formar un gobierno de gestión en espera de las elecciones anticipadas.
- Estas se realizaron en diciembre de 1979 y triunfó la coalición Alianza Democrática, formada por el PSD, el CDS, y el PPM (Partido Popular Monárquico) y su máximo dirigente, Francisco Sa Carneiro, del PSD, encabezó un gobierno de coalición PSD-CDS (2 de enero de 1980).
- Sa Carneiro planteó una política conservadora, ~~pero~~<sup>pero</sup> no pudo llevarla hasta sus últimas consecuencias a causa de los obstáculos constitucionales e institucionales (supervivencia del Consejo de la Revolución como poder político-militar paralelo) con que tropezó.

- Convocadas nuevas elecciones para octubre de 1980, obtuvo una clara victoria (más del 47 por ciento de los votos) la coalición Alianza Democrática (socialdemócratas, democristianos y monárquicos), capitaneada por Sa Carneiro, mientras que los socialistas de Soares, coligados con socialistas y socialdemócratas independientes en el Frente Republicano y Socialista, alcanzaban el 28 por ciento de los sufragios.
- Sa Carneiro anunció su intención de promover una reforma de la Constitución y proceder constitucionalmente a la discusión del Consejo de la Revolución. Sin embargo, murió poco después (diciembre de 1980), en un accidente de aviación, y le sucedió el socialdemócrata Pinto Balsemao.
- Tras el triunfo de Ramalho Eanes en la elección presidencial de 1980, aumentaron los desacuerdos entre éste y Pinto Balsemao y también en el seno de la coalición gobernante entre el PSD y el CDS, a la vez que se deterioraba la situación económica.
- El gobierno logró el apoyo del PSP para que el Parlamento votara una ley de reforma de la Constitución (julio de 1982), que Eanes promulgó a disgusto en septiembre, en virtud de la cual disminuyó el poder del Presidente de la República y fue posible la disolución del Consejo de la Revolución (octubre de 1982).
- Sin embargo, continuaron los desacuerdos entre los partidos de la coalición gubernamental, y en diciembre de 1982 dimitió Pinto Balsemao y la citada coalición retrocedió en las elecciones municipales.

- Agravada la crisis y en franca ruptura la coalición gubernamental, Eanes disolvió el Parlamento (febrero 1983) y convocó a elecciones legislativas para el 25 de abril de 1983.
- En ellas triunfaron los socialistas de Mario Soares, con mayoría relativa, por lo que se formó un gobierno de coalición con los socialdemócratas, en junio de 1983.
- El 16 de febrero de 1986, en la segunda vuelta de la elección presidencial, Mario Soares fue electo con el 51,3 por ciento de los votos. Derrotó al demócratacristiano Diego Freitas con el 48,6 por ciento.
- En las elecciones parlamentarias anticipadas del 19 de julio de 1987, el PSD del primer ministro Anibal Cavaco Silva fue la primera formación política en obtener mayoría absoluta, después de la revolución de abril de 1974. El PS sólo logra 60 bancas contra 148 de las 250 del total.
- El 13 de enero de 1991, Soares fue electo Presidente para un nuevo período de cinco años, con el 70,4 por ciento de los votos. El 18 de julio, tres meses antes de la última elección, los agricultores portugueses bloquearon las carreteras en protesta por el apoyo gubernamental a la política acordada por la CEE.
- El 6 de octubre de 1991, el Primer Ministro Anibal Cavaco Silva fue reelecto. Su partido Social Demócrata obtuvo una clara mayoría. Su mandato dura cuatro años. Su partido mantuvo la mayoría absoluta con 135 de los 230 puestos en el Parlamento.

### **C. RESEÑA DE LA SITUACION POLITICA ACTUAL**

- El sistema político vigente en Portugal ha sido el producto de un prolongado período de transición, iniciado en 1975 y en el que ha cabido un importante rol a los partidos políticos y en particular al actual Presidente de la República, el Dr. Mario Soares.
  
- Durante todo este período, las autoridades portuguesas han debido supeditar el proceso político al marco establecido por la Constitución de 1976 que expresaba el "compromiso nacional de transición hacia el Socialismo" y que no definía claramente aspectos tales como el rol del Presidente de la República, y las facultades del Parlamento.
  
- Ello favoreció la creación de grupos políticos minoritarios y una inestabilidad política que impidió, hasta 1987, que los sucesivos Gobiernos pudieran terminar su mandato.
  
- El actual Primer Ministro, Sr. Aníbal Cavaco Silva (Social-demócrata) ha logrado superar esta situación luego de ser elegido en 1987 con un 51% de los sufragios. Ese mismo año, ante una moción de censura presentada por el Partido Comunista, tuvo que renunciar y llamar a nuevas elecciones en las que ganó ampliamente, quebrando el tradicional esquema de las tres alianzas que existían en ese país.
  
- Desde ese momento, el Primer Ministro Cavaco Silva se ha abocado a la materialización de un ambicioso programa de corte liberal destinado a modificar el sistema económico imperante en Portugal y readecuarlo conforme a las exigencias que impone ser miembro de la Comunidad Económica Europea.



- Ello no ha estado exento de dificultades. El crecimiento inusualmente acelerado ha provocado un aumento de la inflación y los sindicatos han expresado su descontento por el nivel de ingresos, que se encuentra todavía muy por debajo de los promedios comunitarios.
- En Junio de 1989, el Gobierno portugués logró acordar con los demás conglomerados políticos del país, con la excepción del Partido Comunista, modificar la Constitución de 1976, lo que ha permitido profundizar las reformas de liberalización de la economía.
- De este modo, en Septiembre del mismo año, el Primer Ministro Cavaco Silva sorprendió a sus adversarios políticos presentando un nuevo paquete de medidas económicas en las que se incluyó la privatización de empresas públicas, el fin del monopolio estatal de la televisión y el reemplazo del Consejo Nacional de Planificación por un Consejo Económico y Social.
- En el mes de Julio de 1990, el Gobierno Portugués aplicó un nuevo programa laboral, en el cual se contempló la reducción de la jornada laboral, nueva legislación respecto al derecho a huelga y un mejoramiento en las condiciones de trabajo, tendiente a crear "un diálogo a tres vías" en que participan el Gobierno, los empresarios y los sindicatos.
- El 15 de Enero de 1991 se llevaron a cabo los comicios presidenciales, siendo reelegido el Presidente Mario Soares con un 70,43% de los sufragios. En la práctica, contó con el apoyo de los social-demócratas y los socialistas, que representan a los dos partidos de mayor importancia en el país. Reasumió su cargo el 9 de Marzo por un segundo período de 5 años.



- En Julio de 1991 se llevaron a cabo las elecciones generales que renovaron los cargos del Parlamento, y en las cuales el PSD obtuvo una amplia mayoría.
- La sana y democrática "cohabitación" entre el Gobierno (Socialista) y el Primer Ministro (Centro-derecha) se ha visto algo resentida en el último tiempo. Lo anterior es consecuencia del veto presidencial a una ley sobre redimensionamiento de las FF.AA.; a las críticas a la acción gubernamental en el campo cultural; a la disparidad de opiniones en torno a la iniciativa franco-alemana de creación de un ejército europeo y, a los criterios contrapuestos sobre la realización de un referéndum para la aprobación del Tratado de Maastricht.

## D. RESEÑA DE LA POLITICA EXTERIOR

- Las profundas transformaciones que ha experimentado Portugal en el ámbito político interno han modificado también la orientación de su política exterior.
- Mientras permaneció en el Gobierno Caetano e incluso durante el período "socialista" (1974-1975), Portugal no participó en el proceso de integración europea, puesto que su esfuerzo estuvo centrado en resolver los problemas que se suscitaban en sus Colonias.
- El Gobierno de Caetano se esforzó en mantener el status quo en los territorios portugueses de Ultramar, a pesar del elevado costo económico y de vidas humanas que ello significaba.
- Sus sucesores Spínola y luego Costa Gómez modificaron dicha posición, al reconocer a sus Colonias el derecho a la autodeterminación. De esta forma la mayoría de dichos territorios obtuvo la independencia entre 1974 y 1975.
- Posteriormente, Portugal concentró sus esfuerzos para integrarse plenamente en el continente europeo, meta que consiguió 10 años después, en 1986, fecha en que pasó a formar parte de las Comunidades Europeas.

- A partir de esa fecha, Portugal definió las siguientes cinco grandes áreas prioritarias:
  - Fortalecimiento de sus vínculos con la Comunidad Económica Europea.
  - Relación con la OTAN.
  - Especial atención a sus ex-colonias africanas (Angola, Mozambique, Guinea Bissau, Santo Tomé, Príncipe y Cabo Verde).
  - Estrechamiento de nexos culturales con los tres millones de emigrantes portugueses y sus descendientes.
  - Estrechar las relaciones con España.
  
- Por otra parte, la cuestión de Timor Oriental también ha concentrado parte importante de la acción exterior de Portugal, desde su ocupación por parte de Indonesia en 1975, luchando por obtener que se respete los derechos del pueblo timorense a la autodeterminación y sus derechos humanos.

## E. RESEÑA DE LA SITUACION ECONOMICA

- En el ámbito económico, es importante recordar que Portugal forma parte de la Comunidad Económica Europea desde 1986. Por este motivo, su política económica apunta a readecuar el sistema monetario y productivo a los requerimientos comunitarios.
- Cuenta, en su calidad de país de menor desarrollo relativo, al igual que España, Grecia e Irlanda, de ciertas ventajas financieras y comerciales, con lo cual en estos últimos años, y producto en parte de las aludidas ventajas, Portugal ha presentado una de las más altas tasas de inversión de los países comunitarios, lo que ha incidido positivamente en el desarrollo del país.
- En el área monetaria, Portugal ingresó en Abril de 1992 al Sistema Monetario Europeo (SME), lo que le ha significado realizar un fuerte ajuste en sus políticas fiscales.
- Recientes informes han revelado, sin embargo, que durante 1991 se produjo una baja de la productividad, un aumento de la inflación, desaceleración del crecimiento del PIB, así como una falta de eficacia para reducir el gasto público. Esta última situación ha generado un cierto malestar social, el que ha tenido diversas expresiones en los primeros meses del presente año.

## F. SITUACION BILATERAL

### 1. RELACION POLITICA

- Portugal mantuvo una posición crítica al régimen militar chileno durante todo el período en que éste detentó el poder. Este hecho influyó negativamente en las relaciones bilaterales, las cuales se vieron profundamente deterioradas. Portugal retiró su Embajador en 1974, cerrando su misión en Santiago en 1975.
- Chile cerró su Representación en 1977, la reabrió en 1979, para cerrarla nuevamente en marzo de 1986.
- Con posterioridad al plebiscito del 5 de Octubre de 1988 en Chile, y en vistas del cambio político que se avecinaba, el Gobierno de Portugal evidenció su interés por normalizar las relaciones con nuestro país. Ello condujo, en 1989, a la reapertura de la Misión Diplomática chilena en Lisboa y al nombramiento del Sr. José Miguel Queiros de Barros como Embajador de Portugal residente en Santiago. Por otra parte, el 11 de Julio de 1990 presentó Cartas Credenciales el actual Embajador de Chile en Portugal, Sr. Patricio Morales.
- Al iniciarse el proceso de construcción democrática en Chile y asumir el Gobierno del Presidente Aylwin, las dificultades que entorpecían el normal desarrollo de las relaciones bilaterales desaparecieron. La presencia del Presidente Mario Soares en las ceremonias de transmisión del mando en Chile, además de confirmar este hecho, debe interpretarse como un claro respaldo de las autoridades portuguesas al nuevo Gobierno chileno.



- En el anterior contexto debe, asimismo, interpretarse la decisión de apoyar la candidatura de Chile al ECOSOC y su interés en que nuestro país participe en los programas del Banco Europeo de Inversiones (BEI).
- No obstante, es menester consignar que, dentro de las prioridades de política exterior, Portugal privilegia a Europa y a los países lusófonos por sobre América Latina, con excepción de Brasil. Más aún, se puede afirmar que Portugal no tiene un proyecto para el establecimiento de vínculos sólidos y permanentes con Latinoamérica. En palabras del Primer Ministro Cavaco Silva, "América Latina es una realidad que no posee orientaciones estratégicas comunes", lo que hace difícil "encontrar un máximo divisor común que se inserte en los intereses portugueses".
- Por ello, es posible afirmar que el principal elemento que impulsa un cierto interés de Portugal por nuestra región es el temor a que España monopolice el rol de "puente" entre la CE y América Latina.
- Asimismo, la herencia de desconocimiento mutuo dejada por 17 años de distanciamiento ha impedido hasta ahora, explotar plenamente el potencial de nuestras vinculaciones.

## 2. RELACION COMERCIAL

- No obstante que a nivel político las relaciones de amistad entre ambos países han alcanzado un nivel más que satisfactorio, ello sin duda no se compadece con el incipiente desarrollo de nuestros vínculos económico-comerciales.

- Como una forma de subsanar lo anterior, se encuentra en estudio la conveniencia de acceder a la proposición portuguesa de suscribir un Protocolo de Acuerdo entre la Dirección de Promoción de Exportaciones (PROCHILE) y el Instituto de Comercio Exterior de Portugal. Este Acuerdo, si bien no significará un aumento sustancial en el intercambio, puede ser considerado como un elemento vinculante entre ambos países.
  
- Portugal ha expresado su interés en suscribir un Acuerdo de Promoción y Protección de Inversiones.
  
- Nuestra Embajada en Lisboa, por su parte, ha identificado algunos temas de interés recíprocos, como por ejemplo un programa de cooperación en el ámbito pesquero. En este sentido, en 1991, se suscribió un Protocolo de Cooperación entre el Servicio Nacional de Pesca y la Dirección General de Pesca de Portugal, que comprende la cooperación bilateral en las áreas de Administración Pesquera y Desarrollo de la Pesca Artesanal.

### 3. INTERCAMBIO COMERCIAL (MILES DE US\$)

Exportaciones	Importaciones
1985 US\$ 11.710	1985 US\$ 2.758
1986 US\$ 13.896	1986 US\$ 3.229
1987 US\$ 20.771	1987 US\$ 3.077
1988 US\$ 29.441	1988 US\$ 3.638
1989 US\$ 33.703	1989 US\$ 7.996
1990 US\$ 33.361	1990 US\$ 7.903
1991 US\$ <u>42.854</u>	1991 US\$ 9.970