

ESTADO DE LOS ANUNCIOS PRESIDENCIALES.**En lo social**

"De aquí a Marzo próximo esperamos haber construido 5.618 soluciones habitacionales en la Región". (Constitución, 4 de julio 1990).

- Durante los años 1990 y 1991 se construyeron 3.362 viviendas y se otorgaron 2.838 subsidios.

"Financiar en Octubre próximo la Construcción de la 2da. Etapa del Hospital de Talca y de aquí a fin de año habilitar la parte nueva ya construída que se entrega en estos días". (Constitución, 4 de julio).

- Se encuentra en operación, la Placa Técnica del Hospital, lo que significó además de la construcción de un recinto, el equipamiento y la capacitación del personal a cargo de su funcionamiento.

"Espero que en el curso del próximo año haya Casa para la Juventud aquí en la VII Región". (Molina, 13 Noviembre 1991).

- A fines de Noviembre de 1991 se habilitaron oficinas administrativas para el Instituto de la Juventud Regional en Talca.

"En Talca tenemos los récord de cesantía en el País y, en consecuencia, nos preocuparemos de impulsar obras públicas y programas de vivienda" (Talca, 25 de Julio 1990).

- El Plan Talca, los programas de pavimentaciones urbanas y una reactivación de la economía de la zona, han contribuido a un notable descenso de la tasa de desocupación. Actualmente la ciudad tiene una tasa de 5,2% que es la cifra más baja que se ha registrado en los últimos 20 años.

Sector Productivo

"El servicio de cooperación técnica tiene destinados 300 millones de pesos como respaldo a programas y proyectos productivos de la Región".(4 de Julio de 1990).

- SERCOTEC a través de sus diversos programas ha atendido a 322 Empresas y capacitado a 1.688 pequeños empresarios. Por otra parte, se han otorgado créditos a 37 Empresas por un monto de 22.400 U.F.

"Se presentará un proyecto de ley destinado a otorgar Subsidios para el reemplazo de Cepas Viníferas". (Cauquenes, 7 de Mayo 1992).

- Con recursos regionales se encuentra en ejecución un estudio de adaptación tecnológica de cepas finas en el área del secano regional, que contempla a partir de 1993 definir una estrategia de fomento, que servirá de base para la formulación de una legislación para este sector.

En Infraestructura

"Nos hemos propuesto en los próximos 3 años de aquí al 93, terminar la doble calzada desde San Javier hasta Santiago". (Constitución, 4 de Julio 1990).

- Este proyecto se ha venido desarrollando en etapas quedando entregada al uso público toda la ruta durante el presente año, a excepción tan sólo del Puente sobre el Río Claro y los accesos a Talca que serán entregados durante el primer trimestre del próximo año. Esta importante obra de ingeniería ha significado una inversión de 24.500 millones de pesos.

"Tenemos programado abordar la construcción de la Carretera del Conquistador, entre San Javier y Concepción". (Constitución, 4 de Julio 1990).

- El tramo Cauquenes - San Javier se encuentra en ejecución, y se tiene programado entre en servicio en octubre de 1993. Además, respecto al tramo Cauquenes- Quirihue que completa el circuito de la ruta, se encuentra en ejecución su diseño de ingeniería, previniéndose el inicio de su construcción para 1994.

"Contemplamos un programa de construcciones de caminos: Panguilemo - Pelarco, Romeral - Huaico, Chanco - Reloca, Las Cañas - Constitución, Camarico - Cumpeo, Lontue - Sagrada Familia, Las Cañas - Reloca". (Constitución, 4 de julio 1990).

- Se encuentran terminados y entregados al uso público todos los caminos señalados, excepto el tramo " Las Cañas - Reloca", cuyo inicio de obras esta previsto para mayo del presente año. Este programa ha significado una inversión por un monto de 3.354 millones de pesos.

"Hemos tomado la decisión de darle preferencia a la ejecución de algunas obras de riego en esta Región, concretamente el Regadío de Penciahue". (Constitución, 4 de julio 1990). " Se llamará a licitación para terminar la Construcción del Canal Matriz el próximo mes, y en agosto para el inicio del Canal Oriente y Poniente". (Talca, 20 marzo 1991).

- Durante 1993 quedarán completamente terminadas las obras del Canal Matriz, canales secundarios y obras complementarias, con una inversión de 6 mil millones de pesos. En febrero pasado se inauguró la puesta en marcha del Canal Matriz. En forma complementaria los servicios vinculados al agro se encuentran desarrollando programas de capacitación a los productores del área.

"Se han destinado recursos con el propósito de ejecutar los estudios de factibilidad para un Puerto Pesquero en Constitución y de un Puente que une Quivolgo con Constitución". (Constitución, 12 noviembre 1991).

- Durante el presente año, se ejecutará con fondos regionales, el estudio de la estabilización de la Barra sobre el Río Maule, con un costo de 15 millones. Conjuntamente con ello, ya se han realizado las obras de ingeniería que mejoran las condiciones hidráulicas del Río y con ello la viabilidad técnica de un posible terminal pesquero.

"Respecto al Teatro Municipal de Talca, el Gobierno pondrá 90 millones de pesos, esperamos de la colaboración internacional otro tercio y la comunidad de Talca tendría que ponerse con otro tanto". (Talca, 20 marzo 1991).

- Con aportes compartidos del Gobierno por 100 millones, el Gobierno Vasco por 110 millones y 39 aportados por la Municipalidad de Talca, permiten poder usar el recinto sólo para espectáculos diurnos al aire libre.

PRINCIPALES ACCIONES GUBERNAMENTALES.

A continuación se presenta una síntesis de aquellos logros mas relevantes del período 90 - 92 en la Región, a consecuencia de las acciones y políticas implementadas en la zona.

- Disminución de la Extrema Pobreza

La acción preferente del Gobierno Regional en materia social ha sido dirigida a aumentar la cantidad de instrumentos y programa destinados a satisfacer las necesidades de los más pobres. Por otra parte se ha logrado focalizar sus esfuerzos en esta materia hacia aquellos grupos más vulnerables. Para un tratamiento integral del problema se ha coordinado la institucionalidad pública a través de la comisión social y del Fosis, agente este último vital en revertir una política asistencial en una inversión en la gente. Con esto se ha podido incorporar a condiciones de vida más dignas a cerca de 80 mil personas.

- Disminución del Nivel de Desempleo Regional

La Región del Maule históricamente había mantenido niveles de desempleo muy por encima de los promedios nacionales. El marco macroeconómico favorable, unido a los programas de pequeñas y medianas empresas, el mejoramiento tecnológico, la reconversión de la actividad agropecuaria y el esfuerzo de los empresarios locales, han posibilitado lograr cifras de 3,3 %, un 1,1% por debajo de la media nacional.

- **Disminución del Déficit Habitacional**

La decidida acción gubernativa en política habitacional tanto a través de los mecanismos de financiamiento, como de las distintas opciones de solución habitacional puestas en marcha, han permitido a 11.632 jefes de hogar disponer de una vivienda para sus familias. Lo anterior no sólo ha revertido la tendencia creciente del déficit en los últimos años, sino que ha logrado disminuirlo.

- **Construcción de Infraestructura Vial Estratégica.**

A partir de 1990 se inició la construcción de aquellas vías estratégicas que constituyen ejes de una red asociada, que posibilitan la expresión de las potencialidades productivas de la Región. Se pavimentaron 127 Km., lo que significa un incremento de un 18%.

- **Mejoramiento de la Capacidad Productiva de la Región con la Construcción de Obras de Regadío.**

A partir de este año, 12.000 nuevas hectáreas serán transformadas de su condición de secano en el Valle de Penciahue, al incorporarles riego gracias a la construcción del Canal de Regadío de Penciahue. Por otra parte, cerca de 14.000 hectáreas han mejorado su eficiencia del riego gracias a los Programas de Fomento y Construcción de Infraestructura Menor de Riego.

- **Incorporación del Sistema Universitario Regional y del Sector Privado al quehacer Regional.**

En forma creciente se han logrado construir circuitos en que los Sectores Público, Privado y Universitario se conjugan en la gestión y diseño de iniciativas de desarrollo regional. Se han incorporado a talleres de análisis de la realidad regional se han abordado.

- **Habilitación de Vínculos con la República Argentina.**

Con la reapertura del Paso Internacional Pehuenche se han fortalecido los antiguos vínculos entre el área Sur de la Provincia de Mendoza y la Región del Maule, lo que representa potencialidades de inversiones mixtas y un intercambio comercial y cultural creciente.

- **Puesta en Marcha Corporación Desarrollo Regional**

Durante 1990, se visualizó la necesidad de creación de un organismo que velará por el desarrollo productivo de la Región, que encauzará acciones para atraer capitales foráneos, mejorará el nivel de competitividad regional a través de la incorporación de nuevas tecnologías y de investigar nuevos mercados para la producción de zona. Para cumplir con estos propósitos se obtuvo apoyo financiero internacional (País Vasco) encontrándose en actividad desde 1991.

- **Ubicación de la Región del Maule como sujeto activo de cooperación Internacional**

Se han establecido vínculos y contactos con la Región de Lombardia (Italia), con el País Vasco (España), con la Provincia de QUEBEC (Canadá) y con el Depto. de Malargue (Argentina). Como resultado más destacable se puede mencionar el Convenio con el Gobierno Vasco que ha permitido financiar algunos proyectos de inversión y algunas actividades de la Corporación de Desarrollo del Maule.

PROBLEMAS REGIONALES

- La Región del Maule, consecuente con la Estrategia de Desarrollo que se ha planteado, ha cumplido un primer ciclo de realizaciones y enfrenta una nueva etapa de desafíos, destinados a dar satisfacción y a resolver los problemas más urgentes en su camino de desarrollo.
- La identificación de la problemática regional que se reseña a continuación, es producto del trabajo en un esquema de participación de los agentes representativos vinculados a las diversas áreas del quehacer regional.

1. Area de los Sectores Sociales y de Pobreza

- Falta de organización social, en todos los estamentos sociales e instancias de participación regional.

Las nuevas condiciones que vive la región y la creación de nuevas formas de participación, han estimulado la integración de las Organizaciones Sociales. A modo de ejemplo cabe destacar la existencia de 442 Sindicatos de Trabajadores en la región con 26 mil socios.

- Alto déficit habitacional.
Durante el Trienio 90-93 se han entregado 11.632 soluciones habitacionales en la Región. Para satisfacer aquellos problemas más apremiantes será necesario mantener el elevado ritmo de construcción actual a lo menos durante el próximo decenio.

- Baja calidad de la Educación, como lo demuestran los Indicadores del Sector, agravados con un esquema de enseñanza orientado hacia la realidad urbana.

Al respecto, en 1990 se dio inicio al programa de las 900 Escuelas, que en la Región beneficio al 37% de los establecimientos, complementándose con el Programa MECE que en 1992 mejoró las condiciones para impartir Educación en 63 Escuelas, particularmente en el medio rural.

- El sistema hospitalario no es capaz de satisfacer la demanda de atención de mediana complejidad.

Al respecto, se determinó la construcción de la placa técnica del Hospital Regional, que es una parte del proyecto de su normalización. Además se han invertido 4 millones 780 mil dólares en equipamiento para el resto del sistema hospitalario de la Región, persistiendo aún problemas originados por una parte en la obsolescencia de la planta física de algunos establecimientos como son los de San Javier y Curepto y por el déficit de recursos humanos y equipamiento.

- Las actuales condiciones de operatividad y funcionamiento de los servicios de atención primaria de salud, no permiten atender adecuadamente a un mayor número de personas.

El problema persiste con mayor nivel en el medio rural a pesar que durante el actual Gobierno se le ha dado gran importancia al mejoramiento de la infraestructura de salud primaria, lo que se ha traducido en la construcción de 9 Consultorios, 27 Postas Rurales y dotación de 42 Ambulancias. Además se estableció un programa de

extensión horaria en Consultorios Urbanos, de 8 a 20 horas y un servicio de atención primaria de urgencia en Talca. Sin embargo será necesario mejorar sustancialmente la calidad de la atención poniendo énfasis en elevar la eficiencia y estabilidad del personal así como mejorar el equipamiento médico.

- Existencia de sectores en extrema pobreza equivalente a un 13% de la población, ubicada preferentemente en las comunas del secano y en los cordones marginales en torno a los principales centros poblados.

La encuesta CASEN en 1990 registró la existencia de 406 mil pobres en la Región. Dado por una parte el sostenido crecimiento económico observado en la zona, y por otra, la del gasto social unido a una política no enfocada exclusivamente a la asistencialidad, sino que como una inversión en la gente, se ha traducido en que 80 mil personas han dejado de estar en la situación de pobreza en que se encontraban.

- Bajo nivel de desarrollo en urbanizaciones básica y equipamiento urbano en los principales centros poblados, especialmente en sus áreas de expansión, donde se concentran los sectores de menores recursos.

Durante 1991 se dio inicio a un programa de pavimentaciones urbanas, con énfasis en la ciudad de Talca. Con recursos regionales se construyeron 14 Sedes Comunitarias y con el Programa de Mejoramiento Urbano se destinaron 192 millones a proyectos de equipamiento.

2.- Area de los sectores Productivos

- Inadecuado aprovechamiento del recurso suelo, en especial en el sector minifundista, que se expresa en un sistema de explotación con consecuencias degradadoras, en especial en el área costera y, en menor medida en la franja precordillerana en donde en muchos casos existe sólo una economía de subsistencia.

Esta situación ha comenzado a revertirse con el fortalecimiento de programas masivos de forestación para pequeños propietarios, que unidos al fomento y apoyo a la actividad del sector se ha traducido en más de 40 mil hectáreas forestadas. Paralelamente a ello se ha incrementado la inversión en infraestructura menor de riego, especialmente con el apoyo del FOSIS.

- Bajo valor de la producción regional, la que en su gran mayoría se comercializa como materia prima en estado natural con una escasa generación de empleo.

Al respecto se ha contribuido en el área de la madera, en una acción conjunta de los sectores público y privado, en torno a la creación del Centro Tecnológico de la Madera.

- Falta de capacitación de la fuerza de trabajo en materias acordes con las necesidades que plantean las actividades productivas.

En el ámbito de la capacitación, la gestión pública se ha traducido en la capacitación de 12 mil personas durante el trienio, considerando programas especiales orientados a entregar destrezas y habilidades para el trabajo a sectores juveniles, preferentemente.

- Insuficiente capacidad de gestión empresarial con resultados poco alentadores y una actividad económica regional inanimada.
- Bajo nivel tecnológico de los pequeños propietarios agrícolas, situación que se ha mantenido por una baja cobertura de apoyo de los servicios e instituciones involucradas en el tema. Se deberán mejorar los programas de transferencia tecnológica y crediticia para aquellos segmentos de agricultores que aún no han sido capaces de incorporarse a un proceso de reconversión productiva e innovación tecnológica en especial los dedicado a cultivos de trigo, arroz, maíz y oleaginosas.
- El sector de la Microempresa, aun carece de una institucionalidad de apoyo adecuada y no cuenta con instrumentos adaptados a las condiciones regionales.
- Vulnerabilidad de la Región, en relación a la colocación de sus productos de exportación en el extranjero, en especial en el sector frutícola.

Aquí debiera realizarse un decidido apoyo de Prochile a las agrupaciones de productores con el objeto de en forma conjunta definir estrategias comerciales para apertura y consolidación de mercado.

3.- Area de los sectores de Infraestructura

- Imposibilidad técnica de construir facilidades portuarias regionales, debiendo los productos de exportación acceder a los puertos de las regiones vecinas.

A este respecto, se están ejecutando los estudios para el mejoramiento del cauce del Río Maule en el área de su desembocadura, de manera tal de determinar la posibilidad de un emplazamiento de una facilidad portuaria en el Río Maule a la altura de Constitución. Por otra parte en forma complementaria, se está construyendo la infraestructura necesaria para conectar las áreas productivas con el sistema portuario de la Octava Región en forma más expedita.

- Calidad deficitaria de la red vial, no acorde con las necesidades de tránsito que le impone el desarrollo regional. Esto es especialmente necesario para la red de caminos secundarios vinculados a los sectores forestal y frutícola. El sector forestal triplicara su oferta de madera en el próximo quinquenio, y el creciente aumento de la producción frutícola requiere de caminos adecuados para no afectar la calidad de los productos.
- Aislamiento de sectores rurales por carencia de sistemas de comunicación expeditos y eficientes.
- Inadecuado aprovechamiento de la infraestructura de riego, por un ineficiente manejo de los sistemas de regadío en uso.

4.- Medio Ambiente

- Los principales problemas que afectan a la Región del Maule, se refieren a la contaminación de los ríos y otros cuerpos de agua, y las situaciones derivadas de la erosión de los suelos ocasionados por el mal manejo de los mismos, y una inadecuada utilización de los recursos naturales renovables.

En relación a la contaminación de los cursos de agua; a partir de 1991 la construcción de los nuevos servicios de alcantarillado, considera como norma obligatoria el efectuar en tratamiento de las aguas servidas.

- Carencia de una clase profesional tanto en el sector público con privado idónea en materia de medio ambiente.

Durante el último año se han iniciado cursos de perfeccionamiento labor que debiera incrementarse significativamente en el corto plazo.