

31-3-9

**C H I N A**  
**ANTECEDENTES GENERALES**

- A. Datos Generales.**
- B. Reseña Histórica.**
- C. Estructura de Gobierno.**

## ANTECEDENTES GENERALES.

### A. Datos generales

<u>Superficie</u>	:	9.596.961 km <sup>2</sup> .
<u>División política</u>	:	22 provincias, 5 regiones autónomas (incluyendo al Tibet, invadido y anexado en 1951), y 3 municipios dependientes directamente del poder central (Beijing, Shangai y Tianjin).
<u>Capital</u>	:	Beijing (10.000.000 de habs. aprox.).
<u>Población</u>	:	1.119.691.000 habs. (estimación de 1989; el censo de 1982 arrojó un total de 1.031.882.511 habs.).Tasa de crecimiento: 1,3 por ciento (1980-1988).
<u>Alfabetismo</u>	:	72.6% (1987).
<u>Densidad</u>	:	116 habs./km <sup>2</sup> .
<u>Ingreso per cápita:</u>		US\$ 330 (1988).
<u>Moneda nacional</u>	:	Yuan (aprox. 5,22 por US\$ en 1990).
<u>Crecimiento</u>	:	10% anual entre 1978 y 1988.

### Descripción geográfica

- China, el país más poblado del mundo, ocupa un extenso territorio (el tercero en superficie luego del Canadá y de la ex Unión Soviética; posiblemente ha pasado a ser el segundo en extensión), generalmente elevado hacia el Oeste y llano hacia el Este.
- Hacia el Noroeste está la meseta de Mongolia, al Oeste la cordillera T'ienshan (7000 mts.); las cordilleras del Tibet están dominadas por los macizos del Karakoram al Oeste, y del Transhimalaya y del Himalaya al Sur. Aquí, y en el Kunlun Shan, se encuentran las cumbres más altas. El Everest, situado en la frontera con Nepal, es la cima más alta de la tierra. La depresión de Turpan, en la región de Xinjiang, está a 154 mts. bajo el nivel del mar.

## **B. Historia de China en el siglo XX**

- La apertura china a la influencia occidental a comienzos del siglo XIX significó una vasta operación de penetración colonial a cargo de las potencias europeas. Inglaterra, sobre todo, alcanzó un papel preponderante en las relaciones comerciales con China, imponiendo un virtual monopolio sobre el comercio del opio, en ese entonces permitido legalmente.
- China aún mantenía el sistema político heredado de la antigüedad, el imperio, con una administración centralizada y burocrática inspirada en la filosofía de Confucio, o, más bien, en su adaptación funcional a las características del régimen: jerarquía y obediencia —subordinación del súbdito al soberano, del hijo al padre, de la mujer al marido—, respeto a los ancianos, sumisión a los códigos y ritos, moderación y conformismo, matrimonios concertados y pies vendados, etcétera.

### Años de anarquía

- El Imperio, que venía desgastándose rápidamente, concluyó en 1911, cuando se proclamó la República china, gracias a la acción de un pequeño grupo de intelectuales liderados por Sun Yat-sen. Pero en el vasto territorio nada había cambiado. Las ideas de parlamento, deliberación e independencia de criterio resultaban por completo ajenas a la idiosincrasia y a la tradición chinas. En 1912, Yüan Shi-k'ai, hombre del antiguo régimen, fue elegido Presidente de la República, luego de haber obtenido la abdicación del último emperador manchú y la retirada del Presidente provisional Sun Yat-sen. Su principal preocupación fue afianzar su poder político, que culminó con el cierre del Parlamento y la instauración de la dictadura en todo el territorio del antiguo imperio.

- Con el apoyo de las potencias occidentales, que veían en él al "hombre fuerte" capaz de restaurar el orden, Yüan tuvo éxito en sus maniobras hasta que intentó fundar una nueva dinastía. Un nuevo levantamiento revolucionario en 1915 lo obligó a postergar sus ambiciones.
- Yüan murió en junio de 1916. A su muerte se hicieron aún más patentes las tendencias que habían colaborado a la caída del imperio: las tendencias autonomistas de las provincias y regiones, por una parte, y el enfrentamiento entre la China del Norte y la China del Sur, por otra. Nadie logró imponer su autoridad sobre el vasto territorio luego de la muerte de Yüan, y fueron los caudillos guerreros locales —los "señores de la guerra"— los que dominaron la escena a lo largo de diez años de anarquía, explotación de los campesinos y desintegración de los restos del imperio.

### La unificación de China

- En 1926-27, las fuerzas del Kuomintang (Partido Nacional Popular, más conocido como Nacionalista) lograron la unificación de China y la derrota de los señores de la guerra. Sin embargo, hay que remontarse a 1919, en pleno período de anarquía, para descubrir las fuentes de este triunfo. El 4 de mayo de ese año, en Beijing, estudiantes chinos protestaron contra la ocupación, por parte de Japón, de la provincia de Shantung. El nacimiento del nacionalismo moderno chino es la manifestación visible de un movimiento dirigido, en realidad, en contra del confucionismo, soporte ideológico del régimen imperial, con un sistema de pensamiento y organización social más fuerte que las dinastías. El movimiento del 4 de mayo ha sido calificado de una verdadera "revolución cultural" dentro de China, y posibilitó la unidad del Partido Comunista Chino (fundado en 1922; entre los fundadores estaba el líder Mao Zedong) y el Kuomintang.

- Sun Yat-sen, refugiado en el sur, abandonó la alianza con las potencias occidentales, que poco habían hecho por apoyar su lucha por la democracia, y se dirigió hacia la Unión Soviética, buscando apoyo y directivas más apropiadas para la lucha contra los señores de la guerra. Ahí se gestó la unidad de ambos partidos. Sun murió en 1925. El heredero de su poder e influencia fue Chiang Kai-chek.
- A mediados de 1926, la Pei-fa (Expedición del Norte), comandada por Chiang Kai-chek, parte a la conquista de China. En la primavera de 1927, el ejército revolucionario ocupa Shangai, Nankín, Hankou y controla la mayor parte de China central y meridional. Pero antes de continuar la ofensiva contra los diezmados y desunidos "señores de la guerra", Chiang, temeroso de una posible traición de sus aliados, se vuelve contra los comunistas, persiguiéndolos y masacrándolos en todos los territorios controlados por su ejército. Tras algunos meses, el PCCh debió sumergirse en la clandestinidad.

#### El decenio de Nankín (1927-1937)

- Al completarse la unificación de China, el Kuomintang se encontró a cargo de un país en el que subsistían dos economías diferentes. Un sector relativamente moderno, en los puertos y las grandes ciudades; y un sector mayoritario tremendamente arcaico, de economía agrícola predominante, que requería urgentemente de drásticas reformas para superar el hambre y la miseria en el campo. Métodos arcaicos de explotación, parcelación excesiva de la tierra, falta de control de plagas, altos impuestos, dominio del campo por parte de pequeños señores y usureros, conformaban un panorama que mantenía a la mayor parte de la población china al borde del hambre y en la miseria.

- El gobierno de Chiang no abordó el problema con la urgencia requerida, limitándose a mantener un orden bastante precario y a completar la unificación de China. El contenido revolucionario puesto por Sun Yat-sen se perdió completamente; Chiang restauró el culto a Confucio y difundió una doctrina bastante similar a los fascismos europeos. Entró en tratos con los señores de la guerra, intentó una débil modernización de la agricultura e instauró una dictadura que continuaba el estilo imperial tradicional.
  
- La paz relativa era amenazada tanto por el enemigo interno —el PCCh— como por el externo, el militarismo japonés, que ocupó varias provincias del norte del país hasta crear un protectorado —el Manchukuo, fundado en 1932— territorio chino bajo la administración japonesa. La consigna de Chiang era "pacificación interior primero, resistencia a la agresión extranjera después". Conforme a ello, llevó a cabo varias expediciones de exterminio al enclave comunista en la provincia de Kiangsi, en el sureste de China, un "soviet" según el modelo soviético, el más importante de los varios que se formaron en diversos puntos del país. El soviet de Kiangsi era dirigido por Mao Zedong y resistió por años los ataques nacionalistas, hasta que la 5ª ofensiva (1933-34), montada con armamento importado y apoyo de asesores militares alemanes, derrotó al Ejército Rojo.
  
- Se inició entonces una vasta retirada (octubre 1934-octubre 1935) que llevó a reunirse en la provincia de Shiensi, en el nordeste del país, a todas las fracciones del Ejército Rojo dispersas en los soviets chinos. La retirada ha pasado a la historia como la "Larga Marcha", y aseguró una base para el diezmado PCCh, bastante menos amenazante a esas alturas. Paralelamente, la amenaza japonés se tornó más virulenta y, además, la política de Chiang ya no fue tolerada por muchos sectores que reclamaban poner fin a la guerra civil y enfrentar unidos al agresor japonés.

## La guerra con Japón

- Chiang, temeroso del poder del ejército de Japón, pensaba en una preparación a largo plazo que contara con el apoyo de los países occidentales, que a la larga se verían amenazados por el militarismo japonés. Se mantuvo entonces en su estrategia de acabar con los comunistas y, en diciembre de 1936, se dirigió a Sian, capital de Shensi, a proclamar la última y definitiva campaña en contra del enemigo interno. Pero allí, en un incidente aún no completamente aclarado, fue detenido por el jefe de los ejércitos nacionalistas, que le reclamó el cese de las hostilidades con los comunistas y la sustitución de la guerra civil por la guerra nacional. En las negociaciones participó incluso, a nombre del PCCh, Zhou Enlai. Chiang fue liberado al cabo de dos semanas, regresó a Beijing, suspendió la campaña anticomunista y endureció las posiciones frente a Tokio. En julio de 1937 se desencadenó la guerra.
- En una fulgurante operación que se prolongó durante 15 meses, el ejército nipón ocupó toda la China "moderna": los puertos importantes, las mayores ciudades, las grandes aglomeraciones industriales. Avanzando preferentemente a través de las líneas de ferrocarril, enfrentándose a ejércitos regionales mal equipados y mal mandados, no tuvieron mayores obstáculos para apoderarse de toda la zona que se había desarrollado bajo el impulso de las potencias occidentales. En octubre de 1938 ya habían alcanzado las cotas que mantuvieron hasta 1944. Chiang se retiró a la provincia de Sichuan, en el alto curso del Yangtsé, en donde mantuvo un gobierno independiente que controlaba todo el sur de China, manteniendo una guerra de escaramuzas a lo largo de la frontera de la zona controlada por Japón.

- Los comunistas siguieron una estrategia diametralmente opuesta, que les significó afianzar un poder que resultó incontrarrestable al término de la guerra. La ocupación japonesa abarcaba un millón y medio de km<sup>2</sup>, pero se concretó básicamente en las ciudades y las vías de comunicación. Los vastos espacios detrás de las líneas fueron prontamente abandonados por la administración nacionalista, dejando el campo libre para la infiltración comunista y su guerra de guerrillas. Los atentados y sabotajes guerrilleros desencadenaban salvajes represalias de los japoneses, lo que lanzó a los campesinos a sumarse a la resistencia y a adquirir una conciencia nacional, hasta entonces atributo de las clases urbanas y entre éstas, de los intelectuales sobre todo. De este modo, durante la guerra se desarrolló un "nacionalismo de masas" que resultó determinante para el curso posterior de la política china.
- Los campesinos, hasta entonces, reaccionaban contra las amenazas inmediatas contra su supervivencia, que venían tanto del invasor extranjero como del ejército nacionalista (y antes, imperial), que los reclutaba a la fuerza y los trataba mal, que expropiaba sus cosechas, que asolaba sus territorios sin compensación alguna. Por el contrario, los soldados del Ejército Rojo pagaban su consumo, respetaban a las mujeres e incluso, si era necesario, colaboraban en las actividades del campo. Todo ello les otorgó el apoyo de los más de 90 millones de campesinos que vivían en los territorios ocupados por Japón.



- El régimen de Chiang, en tanto, refugiado en el sur de China, se hizo más conservador, más atento a los intereses de los terratenientes, y se vio afectado por una severa crisis económica al dejar de percibir su principal ingreso: los impuestos y aranceles de aduanas. Inflación, especulación y corrupción se sucedieron en cadena, provocando que la ingente ayuda de los aliados fuera a dar a manos de unos pocos.
- La situación se agravó para Chiang con el inmenso contraste que se vivió entre los campesinos del interior, donde radicó su capital, y los chinos de la costa, "modernos", que despreciaban a los del interior, más la presencia de una numerosa colonia extranjera que despreciaba a todos los anteriores. El contraste, además, con la moderna tecnología aportada por Occidente resquebrajó más todavía la moral de la China nacionalista, que alimentó en su interior poderosos focos de descontento.

### El triunfo de la Revolución

- La conclusión de la guerra dejó a ambas partes frente a frente, pero el conflicto tardó en desencadenarse. Ambos bandos debieron tomar en consideración a una opinión pública agotada tras 8 años de guerra y los esfuerzos mediadores de los ejércitos occidentales. Estos últimos optaron tempranamente por Chiang y en cuanto Japón se rindió, transportaron hacia el norte a centenares de miles de soldados nacionalistas mientras los marines tomaban posesión de Beijing y otros centros urbanos en nombre de los nacionalistas. Los comunistas sólo se adelantaron en Manchuria, pero además retuvieron el control de innumerables pueblos en el norte y el nordeste del país. Las conversaciones entre los líderes se tradujeron sólo en sucesivas treguas. La ruptura final se produjo en julio de 1946.

- Los nacionalistas contaban con la superioridad numérica de su ejército (3 millones de efectivos contra un millón), con la ayuda financiera y las armas americanas y con los recursos de una zona mucho más extensa y rica. De hecho, en los primeros meses de la guerra, el Ejército Rojo retrocedió en sus posiciones, pero la baja moral de las tropas, las dificultades en la cadena de mando y el aislamiento de las guarniciones nacionalistas propiciaron la arremetida triunfal de los comunistas, fuertemente apoyados por las masas campesinas.
- Este triunfo se explica, en buena medida, por un proceso paralelo que se desarrollaba en el nordeste chino: la revolución agraria. La tierra pasaba a poder de los campesinos, dando origen a una vasta conmoción política y social que, si bien tuvo diferentes tropiezos (abusos, caudillismos locales, denuncias políticas que tenían como única base la envidia o el odio), pronto se estabilizó y, naturalmente, tuvo un poderoso efecto en todo el campesinado. En el otro bando, los campesinos, que formaban la inmensa mayoría de la tropa, seguían siendo explotados y maltratados. La propaganda comunista no cesó de promover los beneficios de la reforma de la propiedad en el campo, lo que contribuyó aún más al derrumbe moral de los nacionalistas, afectados además por la depresión económica y la inflación que se desató incontenible al término del conflicto. Para agravar las cosas, el gobierno recurrió constantemente a la emisión de dinero para financiar el esfuerzo bélico y no retrocedió ante las más costosas operaciones militares. Entre enero de 1946 y agosto de 1948, los precios se multiplicaron 67 veces. Amplios sectores —los estudiantes, los intelectuales, e incluso las élites comerciales y sectores del ejército— le restaron su apoyo a Chiang; algunos adhirieron a la causa comunista, otros promovieron simplemente la total renovación del mando en el Kuomintang, creando un caos todavía mayor.

- El avance del Ejército Rojo, lento al comienzo y basado en la estrategia de las guerrillas, no tardó en acelerarse y pasar a ser una guerra "regular", con grandes batallas que se resolvieron a su favor. A fines de 1938, Chiang, reemplazado nominalmente en el poder, preparaba su retirada a Taiwan. El 1º de octubre de 1949, cuando aún no concluía toda la ocupación del vasto territorio, un pueblo jubiloso proclamaba la fundación de la República Popular China.

### La reconstrucción

- Al cabo de 12 años de guerra, el régimen gobernante se encontró con un país en que la tarea prioritaria era la reconstrucción del tejido social y económico en todos sus niveles y, naturalmente, según la nueva orientación ideológica dominante.
- La primera tarea fue la consolidación política y militar, dirigida a eliminar los últimos focos de resistencia, a ocupar el Tibet (que se había independizado de China en 1913) y a sentar las bases para la profunda revolución que se avecinaba. El primer régimen fue conocido como la "Nueva Democracia" que aseguraba todavía protagonismo político y propiedad de sus bienes al sector capitalista (llamado la "burguesía nacional", una de las cuatro clases revolucionarias; las restantes eran los obreros, los campesinos y la pequeña burguesía. Aunque se instala un parlamento pluralista y los puestos de gobierno también incluyen a no comunistas, el poder real está concentrado en el PCCh, más concretamente, en su reducido grupo dirigente. Es importante destacar que gracias a sus organizaciones provinciales, locales y profesionales, el partido está presente en todas partes y la centralización es ahora mucho más efectiva que lo fue nunca bajo el Imperio o la República.

- La rehabilitación económica y financiera —sobre todo, combatir la inflación— era absolutamente urgente. Medidas tales como la fijación de los salarios en términos de artículos de consumo, la reorganización de la administración fiscal y el restablecimiento progresivo de un cierto equilibrio presupuestario permitieron bajar la tasa de interés de préstamos desde un 70-80 por ciento (diciembre de 1949) al 3 por ciento (abril de 1951).
  
- Desde fines de 1952, el nivel de producción queda restablecido al más alto nivel alcanzado durante la guerra, resultado notable sobre todo en relación a la industria y el transporte. En octubre de 1949 más de la mitad de las vías férreas estaban inutilizadas; a mediados de 1951 funciona la totalidad y en 1952 se inaugura la línea que llega a Sichuan, la más poblada y extensa de las provincias chinas, con lo que sus habitantes identifican espontáneamente su nacionalismo con la fidelidad a un régimen eficaz. En 1949, la agricultura no se vio tan afectada por la guerra como por las inundaciones (un 12 por ciento de la superficie cultivable del país), y pronto recuperó los niveles normales de producción.
  
- En cuanto a la renovación social, el PCCh actuó en tres direcciones. La primera continuó e institucionalizó el Movimiento del 4 de Mayo, estableciendo, por ejemplo, una ley de matrimonio que prohibía los noviazgos de niños y los matrimonios impuestos por los padres, la bigamia, el concubinato, etcétera. La ley debió vencer serias resistencias en la sociedad campesina, pero se impuso y contribuyó decisivamente a la emancipación de la mujer. Un segundo camino avanzó en la reforma de la propiedad en el campo, extendiendo a todo el territorio de China los cambios realizados en el noroeste, con la consiguiente transformación

radical de hábitos y costumbres arraigados desde tiempos inmemoriales. En ambos casos hubo "exposiciones de agravios", "arreglos de cuenta" y juicios públicos a los terratenientes y usureros que controlaban la propiedad agraria, generando una doble espiral de conciencia de clase y de odio a los antiguos poderosos. La tierra, en esta etapa del proceso, era asignada individualmente; a partir de 1952, la organización de equipos de ayuda mutua, destinados a inculcar a los campesinos las ventajas de la cooperación, constituyen el primer paso de la "transición al socialismo".

- La progresiva definición ideológica de la revolución y la necesidad de encuadrar a la población en los hábitos requeridos para su funcionamiento llevó, hacia 1951, al terror. Terror efectivo para una minoría de contrarrevolucionarios y opositores; terror como espectáculo para las grandes masas. Juicios y ejecuciones públicas se suceden en las ciudades y en el campo. El número de víctimas, muy difícil de precisar, oscila entre uno y tres millones de personas. Sólo en Beijing, en unos pocos meses, se celebran alrededor de 30 mil mitines de juicio y ejecución, a los que asistieron no menos de 3 millones de personas.
- Menos sangrientas, aunque muy rigurosas, fueron las campañas de los "Tres Anti" (que se enfrentaba a la corrupción, el despilfarro y el espíritu burocrático) y de los "Cinco Anti" (que combatió las prácticas venales, el fraude fiscal o comercial, la malversación de los fondos públicos y la extorsión de informaciones comerciales de orden económico). La primera se dirigía sobre todo a la depuración del partido; la segunda, contra los capitalistas. Ambas conservan el carácter masivo y sistematizan ciertas prácticas (denuncia y participación fomentadas u obligatorias) de la "campaña de supresión de los contrarrevolucionarios".

## El primer Plan Quinquenal

- El alineamiento de China con el bloque socialista se verificó rápidamente. En 1949, Mao, en su primera salida fuera de China, viajó a Moscú y permaneció allí varios meses, sentando las bases de la cooperación y la asesoría que el PCCh necesitaba urgentemente. Cuando se desató el conflicto en Corea, aunque tenía mucho más que ver con los intentos hegemónicos de la Unión Soviética, China envió tropas a combatir por el régimen del norte.
- El primer Plan Quinquenal de desarrollo se diseñó según el que había llevado a cabo la Unión Soviética 25 años antes, y se dirigió a la colectivización y la prioridad a la industria pesada. Los chinos aprovecharon la experiencia soviética, transformando gradualmente la propiedad individual agraria en cooperativas de trabajo en las que la repartición de utilidades y productos se lleva a cabo según el trabajo aportado. La gradualidad del cambio —que sólo se aceleró a partir de 1955— evitó el caos y los desórdenes que se habían producido en la URSS. La inversión en industria pesada y en transportes (sobre todo en las provincias del interior) ayudó a corregir la brecha de desarrollo entre la costa y el interior. La ayuda soviética resultó fundamental para acelerar el crecimiento industrial, más rápido en China en esos años que en cualquier país del mundo a excepción de Japón. En la generación de electricidad y la expansión de las líneas férreas, los chinos alcanzaron resultados verdaderamente notables.

- Sin embargo, dos problemas afectaron con desigual fuerza el cumplimiento del Plan. Por una parte, la explosiva concentración urbana demandó crecientes inversiones y generó severos problemas de vivienda, llamando la atención hacia el problema demográfico chino. En 1956, cada habitante de Beijing o de Shangai dispone de una media de 2 m<sup>2</sup> y en una ciudad antes atrasada y de pronto industrializada como Lan-chou, capital de Kansu, la media puede descender a 1,6 m<sup>2</sup>, la superficie de una cama.
- Por otra parte, y con mucho mayor gravedad, los planificadores chinos se percataron de la estrecha relación entre las fluctuantes tasas de crecimiento y la producción agrícola. Hacia 1957, estaba claro que el esquema de desarrollo hacía agua precisamente por allí, por el sector agrícola.
- Racionamiento de alimentos en las zonas urbanas; menores ingresos por exportaciones, basadas sobre todo en productos agrícolas, y, por lo tanto, limitación para las compras de bienes equipo; insuficientes materias primas para las industrias textil y alimenticia. Tales son algunas de las graves consecuencias del estancamiento de la agricultura, un verdadero cuello de botella para el crecimiento global de la economía china.

### El "Gran Salto Hacia Adelante"

- Ello motivó el lanzamiento del Segundo Plan Quinquenal. Paralelamente, se verificó un intento de apertura del régimen, que necesitaba con urgencia el aporte de los intelectuales y profesionales que se habían formado mayoritariamente en el extranjero antes de la Revolución. La campaña de las "Cien Flores" (escuelas de pensamiento) tuvo una cauta respuesta de los intelectuales no marxistas. Sólo después que Mao, en

1957, diferenció entre contradicciones "antagónicas", que oponen el pueblo a sus enemigos, y "contradicciones en el interior del pueblo", que deben ser tratadas con mucha más flexibilidad y comprensión, se produjo la "franca discusión" que buscaban los líderes del PCCh. Sin embargo, la ola de descontento, resentimiento y oposición que se desató fue tan fuerte y violenta, sobre todo entre los jóvenes universitarios, que el régimen echó pie atrás. La línea dura se impuso en toda la línea, castigando a los contrarrevolucionarios y marcando el énfasis en la formación de intelectuales que deberán ser a la vez "rojos y expertos".

- El Gran Salto, luego de dos años de éxito, con excelentes cosechas y una producción industrial muy elevada, que aprovechó tanto el incremento de las inversiones como la entrada en funciones de numerosas fábricas construidas en la etapa inmediatamente anterior, fue, a la larga, una experiencia desastrosa.
- El principal error fue no modificar la prioridad en las inversiones, que siguió en la industria pesada. En lugar de ello se intentó hacer crecer la agricultura al mismo ritmo mediante la organización local del trabajo (las "comunidades agrícolas"), la intensificación de los cultivos y el uso de la abundante mano de obra en gigantescas obras hidráulicas y de riego. La descentralización, las malas condiciones climáticas y la exposición a plagas, más los excesivos esfuerzos pedidos a la población rural, que muestra su desaliento y descontento, precipitan a China en una severa crisis económica que obliga, nuevamente, a un brusco cambio de dirección. Tan severa fue la crisis que un país subdesarrollado que basaba sus posibilidades de crecimiento en la exportación de materias primas, se vio obligado a importar cereales para al menos paliar el hambre que amenazaba a la población.



- El cambio fue radical. Se disolvieron las comunas; se devolvió a los campesinos el derecho a cultivar parcelas propias y a tener animales, e incluso se les permitió transar libremente algunos productos en el mercado; se volvió a los incentivos materiales en la industria; se restituyó la autoridad a los expertos. Más de fondo todavía fue el cambio de políticas globales. A partir de 1962, la prioridad en la inversión pasó a ser la agricultura; luego, la industria ligera; y sólo en último lugar la industria pesada y, dentro de ella, el sector que incidía directamente en la agricultura, como la industria de abonos químicos. El resultado de esta nueva estrategia fue positivo, y China recuperó y superó en pocos años el nivel de 1957, antes del Gran Salto.
  
- La crisis económica tuvo también consecuencias políticas serias. A nivel internacional, China se separó de la Unión Soviética, acusando a sus dirigentes de revisionistas y de haber hecho degenerar la revolución. Pero tales tesis son de Mao, quien es visto además como el impulsor de la política del Gran Salto que tan desastrosa resultó para el país. Mao, a través del ataque al revisionismo soviético, fustiga también a los dirigentes comunistas chinos que, en aras del pragmatismo, han dado curso a las reformas que han permitido salir de la crisis. Entre 1962 y 1965, Mao intenta, con poco éxito, retomar el control total del partido. Una reunión del Comité Central en 1965 le confirma la magnitud y profundidad de la oposición a sus tesis.

## La revolución cultural

- Mao, a partir de noviembre de 1965, decidió enfrentar a la renaciente burocracia y sus privilegios apoyado en un pequeño grupo de incondicionales (la Banda de los Cuatro, que a la muerte del líder fuera expulsada de las instancias de poder) más la alianza con el sector burócrata liderado por Zhou Enlai y el Ejército Rojo, o, al menos, el sector controlado por Li Peng, "delfín" de Mao en la cúpula del poder. A lo que hay que añadir a "las masas", especialmente a la juventud comunista y su punta de lanza, los guardias rojos.
- El uso de los medios de prensa, los diarios murales, las movilizaciones multitudinarias y otros elementos de presión permiten a Mao avanzar lenta, pero seguramente en su plan. Si los primeros afectados fueron artistas o políticos de segundo nivel, pronto se siente lo bastante fuerte como para atacar al mismo Buró Político del Comité Central.
- A partir de 1967, los "comités revolucionarios", expresión del nuevo poder en China, se esparcen por todo el país. Las purgas internas se suceden y, a fines de 1968, Mao ha recuperado el control del partido y, por ende, del país. El 9º Congreso del PCCh (abril de 1969) consagra plenamente su victoria.

## Años de transición

- Sólo 4 años después del término de la revolución cultural, cuando se celebra, en 1973, el 10º Congreso, la situación parece haber regresado al estado anterior. Los dirigentes censurados —entre ellos, Den Xiaoping— han sido repuestos discretamente en importantes cargos. Varios protagonistas de la Revolución Cultural encontraron la muerte o partieron misteriosamente al exilio. Las políticas antes censuradas vuelven a aplicarse en toda China.
- Ello es más notorio aún en el campo de las relaciones internacionales. Una agresiva política exterior lleva a que la RPCh establezca relaciones diplomáticas con muchos países occidentales (entre ellos, Chile en 1970), e ingrese, en 1971, a las Naciones Unidas.
- Tras la muerte de Mao y la depuración del sector más duro, el liderazgo de Den Xiaoping no tuvo contrapesos tan fuertes y pudo iniciar, en 1978, la audaz política de reformas que sigue aplicándose, con gran éxito, hasta hoy.

## C. Estructura de gobierno

### 1. Constitución política

La actual Constitución fue aprobada en diciembre de 1982 en la V Sesión de la V Asamblea Popular Nacional de China (APN). En ella se establece, entre otros puntos, los siguientes:

- El carácter socialista del Estado chino (“Estado socialista de dictadura democrática y popular, dirigido por la clase obrera y basado en la alianza obrero-campesina”)
- La forma de gobierno, que radica la soberanía en el pueblo, quien la ejerce a través de la APN y de las asambleas populares locales de los diversos niveles.
- La estructura del estado, constituida por los órganos del poder estatal: la APN y las asambleas populares locales; el Presidente y Vicepresidente de la República; los órganos administrativos del Estado; el Consejo de Estado y los gobiernos locales de los distintos niveles; la Comisión Militar Central; los órganos judiciales —los tribunales populares, y los órganos estatales de supervisión de las leyes— y las fiscalías populares.
- El sistema económico, basado en la propiedad social socialista de los medios de producción. El Estado practica la economía planificada. Garantiza un desarrollo proporcional y armonioso de la economía nacional a través del equilibrio general del plan económico y mediante el papel auxiliar del mercado como factor regulador. La República Popular China autoriza a las empresas u otras organizaciones económicas o individuos

extranjeros a hacer inversiones en China y a realizar distintas formas de cooperación económica con empresas u otras organizaciones económicas de China, de acuerdo a las leyes de la RPCh.

- Los derechos fundamentales de los ciudadanos.
- La política exterior.

## 2. La Asamblea Nacional Popular (APN)

- Es el órgano supremo del poder del Estado. Es el único órgano que reforma la Constitución; ejerce el poder legislativo y decide sobre cuestiones de importancia en la vida del Estado.
- Se compone de diputados elegidos por las provincias, los municipios directamente subordinados al poder central, las regiones autónomas y el Ejército.
- Se renueva cada cinco años y se reúne una vez al año, salvo casos extraordinarios (la reunión tiene una duración variable, entre cinco y quince días, a juzgar por las estadísticas de las últimas sesiones).
- Sus funciones son, entre otras:
  - Reformar la Constitución y supervisar su cumplimiento.
  - Ejercer el poder legislativo.

- Elegir al Presidente y Vicepresidente de la RPCh, decidir el nombramiento del Primer Ministro del Consejo de Estado a propuesta del Presidente de la RPCh, y, a propuesta del Primer Ministro, el nombramiento de los Viceprimeros Ministros del Consejo de Estado, los Consejeros de Estado, los titulares de los Ministerios, los Presidentes de las Comisiones, el Auditor General y el Secretario General del Consejo de Estado.
- Elegir el Presidente de la Comisión Militar Central y decidir el nombramiento de los demás integrantes de ésta a propuesta de su Presidente, elegir el Presidente del Tribunal Popular Supremo y elegir el Fiscal General de la Fiscalía Popular Suprema.
- Examinar y aprobar el plan de desarrollo socioeconómico del país y los informes sobre su ejecución, así como examinar y aprobar los presupuestos del Estado y los informes sobre su ejecución.

### 3. El Comité Permanente de la APN

- Es el organismo permanente de la APN y está integrado por su Presidente, los Vicepresidentes, el Secretario General y los miembros. Son elegidos en la primera sesión de cada Asamblea. No pueden desempeñar cargos en los órganos ejecutivos, judiciales ni fiscalizadores del Estado.
- Ejerce, entre otras, las siguientes funciones: Interpretar la Constitución y supervisar su cumplimiento; ejercer el poder legislativo, salvo en aquellos casos de competencia exclusiva de la APN; examina y aprueba los reajustes parciales al plan de desarrollo económico y al presupuesto del país; supervisa la labor del Consejo de Estado, de la Comisión Militar Central, del Tribunal Popular Supremo y de la Fiscalía Popular Suprema; decide los nombramientos que sean necesarios.

#### 4. El Presidente de la RPCH

- El Presidente y el Vicepresidente son elegidos por la APN, por cinco años de mandato (no pueden cumplir más de dos mandatos consecutivos).
- El Presidente promulga las leyes; nombra o destituye a los integrantes del Consejo de Estado; otorga las condecoraciones y los títulos honoríficos del Estado; decreta la amnistía especial, impone la ley marcial, declara el estado de guerra, acepta a los representantes diplomáticos extranjeros, envía o retira los representantes de la Nación ante otros Estados, ratifica o anula los tratados y los acuerdos concluidos con Estados extranjeros.

#### 5. Consejo de Estado

- Es el órgano ejecutivo y administrativo supremo del Estado.
- Está integrado por el Primer Ministro, los Viceprimeros Ministros, los Consejeros de Estado, los Ministros, los Presidentes de las Comisiones, el Auditor General y el Secretario General.
- De él dependen 37 Ministerios y 8 Comisiones, además de un alto número de órganos directamente subordinados que dirigen la gestión de los trabajos profesionales.

- Sobre el Consejo recae la responsabilidad de ejecutar el plan de desarrollo socioeconómico del país y los presupuestos del Estado, además de definir y supervisar las tareas y atribuciones de los Ministerios y Comisiones, el trabajo administrativo regional, la labor de los organismos administrativos locales del Estado en todos sus niveles, velar por la seguridad pública, dirigir las relaciones exteriores, dirigir y administrar la construcción de la defensa nacional, etcétera.

#### 6. Comisión Militar Central

- Dirige todas las Fuerzas Armadas del país. Está integrada por el Presidente, los Vicepresidentes y los miembros y tiene cinco años de mandato. Responde ante la APN y su Comité Permanente.

#### 7. Asambleas populares

- Constituyen los órganos locales de poder del Estado. La compleja estructura administrativa china se estructura en niveles de mayor a menor complejidad (no necesariamente relacionados con la extensión del territorio), que eligen escalonadamente a sus representantes para la respectiva asamblea popular, hasta culminar, en el nivel superior, en la elección de los diputados para la ANP.
- Tienen responsabilidades administrativas según su nivel. En general, velan por el cumplimiento de la Constitución y la ley. Tienen, también según su nivel, diferentes instancias de gobiernos populares locales, que rinden cuenta tanto a la respectiva asamblea popular como ante el Poder central, y se encuentran bajo la dirección única del Consejo de Estado.



## 8. Tribunales populares

- Son los órganos judiciales del Estado. El Tribunal Popular Supremo (TPS) es el órgano judicial superior. Supervisa la actuación judicial de los tribunales populares y de los tribunales populares especiales (el tribunal militar y otros). La supervisión se extiende escalonadamente de los niveles superiores a los niveles inferiores. El TPS da cuenta de su gestión ante la ANP y su Comité Permanente. Su Presidente tiene un mandato de cinco años y no puede ejercer el cargo más de dos períodos consecutivos.
- Tienen por tarea la vista de las causas penales y civiles, y por medio de su actuación judicial, castigar a todos los criminales y resolver los litigios civiles.
- Ejercen independientemente la autoridad judicial de acuerdo con la ley, sin admitir la ingerencia de ningún órgano administrativo, organización social o individuo. Todos los individuos son iguales ante la ley. La vista de las causas es pública, salvo en aquellos casos concernientes a secretos de Estado, intimidades personales o delincuencia de menores de edad. Todos los acusados tienen derecho a defensa.

## 9. Fiscalías populares

- Son los órganos estatales de supervisión de las leyes. Existen la Fiscalía Popular Suprema (FPS), las fiscalías populares locales de los diversos niveles y las fiscalías populares especiales.

- La FPS responde de su gestión ante la ANP y el Comité Permanente de la misma. El Fiscal General de la FPS tiene un mandato de cinco años que no puede superar dos períodos consecutivos.
  
- Sus principales funciones son: investigar los casos de derecho penal, formular y apoyar la acusación pública contra las causas criminales; someter a examen las causas investigadas por los organismos de seguridad pública para determinar si se ejecuta la detención, se presenta demanda o se desiste de la acusación; supervisar las pesquisas de los organismos de seguridad pública para asegurar su legalidad e inspeccionar la actuación judicial de los tribunales populares para comprobar si se está en concordancia con la ley.
  
- Garantizan a los ciudadanos el derecho a elevar denuncias por casos de funcionarios estatales que hayan infringido la ley, y exigen responsabilidad penal a quienes hayan lesionado los derechos del individuo, los derechos democráticos y los demás derechos de los ciudadanos.