

30-5-1

## **D. FRANCIA**

### **EN EL MOMENTO ACTUAL**

- 1. Situación política**
- 2. Situación económica**
  - a) Crecimiento del Producto Interno Bruto (PIB)**
  - b) Inversión**
  - c) Comercio Exterior**
  - d) Inflación**
  - e) Tasas de Interés**
  - f) Empleo**
- 3. Política exterior**

## 1. Situación política

- La administración socialista se enfrenta al **desgaste** que significan los 10 años que ha permanecido en el poder. En este sentido, las elecciones cantonales y comunales que se llevaron a cabo en marzo pasado reflejan un **gran retroceso del Partido Socialista** a menos de un 20% de respaldo electoral. Por su parte, la oposición unida, que agrupa a los partidos de Valéry Giscard d'Estaing y Jacques Chirac (UDF-RPR) ha pasado a ser la primera agrupación política de Francia con un 33% de la votación.
- El próximo año, deberá enfrentar nuevamente comicios con las elecciones legislativas, y en 1995 las elecciones presidenciales.
- En este cuadro, **la oposición moderada es la más clara alternativa de poder frente al socialismo**. Pero el neo-gaullismo y el giscardismo mantienen un entendimiento precario que puede llevar a un quiebre entre sus partes principales, a menos que uno de los dos acepte subordinarse al otro, para proclamar un candidato único a la Presidencia de la República.
- Las bases no afiliadas políticamente podrían orientar sus preferencias en tres vertientes: **el ecologismo, la extrema derecha y la abstención**.
- **La primera de ellas**, ya dividida entre el sector verde que pretende ser independiente y la "Generación Ecológica" que conduce Brice Lalonde, quien se desempeñó hasta las últimas elecciones cantonales como Ministro en el Gabinete de la Sra. Cresson, se vio favorecida por el descenso del Partido Socialista. En opinión de los sectores moderados, el ecologismo no alcanza a constituir un programa de Gobierno perfilado y suficiente.
- **La segunda vertiente**, representada por el grupo de extrema derecha de Le Pen (Frente Nacional), obtuvo en las últimas elecciones cantonales un 13,9%, lo que lo convierte en el tercer partido político, implantado en todo el país, y será de gran relevancia para futuros pactos y elecciones. En algunas zonas como París e Ile de France, supera al Partido Socialista.

- Lo anterior ha provocado la seria preocupación de la clase política por cuanto este resultado distorsiona el cuadro de equilibrio existente hasta ahora, pasando un partido político calificado de "peligroso" por sus tesis extremistas, a tener un rol de decisión en la formación de mayorías.
- La tercera, el abstencionismo, ha disminuido notablemente en las últimas elecciones de marzo pasado alcanzando sólo un 31,3%, cifra considerada baja para este tipo de comicios. Lo anterior permite suponer que las próximas elecciones legislativas y presidenciales contarán con niveles aún menores de abstención.

## 2. Situación Económica

- La economía francesa, a pesar de tener la mayoría de los indicadores macroeconómicos satisfactorios (déficit presupuestario moderado, inflación baja, disminución en el déficit de la balanza comercial), pasa por un período delicado, fundamentalmente por el aumento de la cesantía, un lento crecimiento y la desconfianza general de los agentes económicos.
- Los principales indicadores de la actividad económica durante 1991 son:
  - a) **Crecimiento del Producto Interno Bruto (PIB)**
    - La variación del PIB en 1991 fue de un 1,5%, mucho menor a lo obtenido en los últimos 4 años. El bajo índice se atribuye principalmente al efecto psicológico de "espera" de inversionistas y consumidores, producto de la Guerra del Golfo, que pesó sobre la actividad económica.
    - La producción industrial, por su parte, luego de haber crecido en un 5,1% en 1989, sólo alcanzó un 0,6% en 1991.
  - b) **Inversión**
    - El efecto más nefasto de la Guerra del Golfo, de acuerdo a los analistas, fue la brusca disminución de las inversiones, lo que agravó la situación general ya que éstas habían sido el origen del fuerte crecimiento económico obtenido entre los años 1987 y 1989.

- La reacción general de desconfianza, que aún subsiste, fue particularmente notoria en la industria, área en la cual la inversión cayó en alrededor de un 10% en valor absoluto en 1991.

**c) Comercio Exterior**

- De acuerdo a antecedentes estadísticos preliminares, el saldo de la balanza comercial francesa mejoró considerablemente en 1991, bajando el déficit global en cerca de US\$3.500.000.000.
- El comercio francés es tradicionalmente muy deficitario. Aún cuando la demanda extranjera de productos franceses progresó lentamente en 1991, los exportadores se beneficiaron del efecto de la reunificación de Alemania, lo que se apreció principalmente en la industria del automóvil.
- No obstante este aspecto positivo, en sectores como el de energía y el agroalimentario el balance de 1991 es menos favorable. Tradicionalmente, el excedente agroalimentario es el más importante del intercambio comercial francés.
- Con respecto a la importación de hidrocarburos, el costo aumentó sobre todo por la baja del precio del dólar y la progresión del consumo debido al recrudecimiento del invierno en comparación con años anteriores.

**d) Inflación**

- Los precios al detalle, en promedio anual, aumentaron en un 3,1% durante 1991, es decir, un poco menos que en años anteriores. De acuerdo a los analistas, esta baja es más aparente que real ya que se debe principalmente a la estabilidad del precio del petróleo, luego de las fuertes alzas experimentadas en 1990.
- El buen resultado obtenido en el nivel de precios se debe principalmente al mantenimiento estricto de la política económica de "desinflación competitiva" llevada a cabo por el Ministro de Finanzas del Gabinete de la Sra. Cresson y actual Primer Ministro, Sr. Pierre Beregovoy.

- La aplicación de esta política ha significado a Francia tener una inflación inferior a la obtenida en Alemania e, incluso, estar dos puntos bajo el promedio de inflación de los países de la Comunidad Europea.

**e) Tasas de Interés**

- La evolución de las tasas de interés durante 1991 se caracterizó por una curva inversa: las tasas de corto plazo aumentaron en el segundo semestre y las de largo plazo bajaron.
- A principios del año pasado, el Banco de Francia decidió bajar la tasa de referencia de 9,25% a 9%. Esta decisión reflejó la voluntad de las autoridades monetarias y gubernamentales de reducir el costo del crédito para las empresas. Esta política se ha mantenido con la reducción en octubre de 1991, bajando nuevamente la tasa de referencia a 8,25%. Sin embargo, el "Bundesbank" debió incrementar sustancialmente su tasa de referencia, alcanzando un 9,75%, lo que obligó a Francia y los demás países comunitarios a aumentar sus respectivas tasas. En Francia alcanzó al 31 de diciembre de 1991 a un 10,5%.

**f) Empleo**

- Víctima de una situación económica y social que se va degradando poco a poco durante el año, el desempleo comenzó a aumentar aceleradamente, alcanzando a fines de 1991 a 2.800.000 personas, lo que representa casi un 10% de desocupación, en comparación con un 8,9% a comienzos del período.
- En 1989 se crearon 340.000 empleos y en el tercer trimestre de 1991 sólo 60.000. A lo anterior se suma un aumento de despidos por razones económicas. Ello provocó serias dificultades al sistema del subsidio de cesantía que había logrado un cierto equilibrio en 1990.

### 3. Política exterior

- El **objetivo central** de la política exterior es **defender y promover un nivel de <sup>SM</sup>gran potencia** en el concierto de naciones para extender su influencia a todos los ámbitos de las relaciones internacionales.
- En este contexto debe entenderse el carácter fundamental y la importancia que otorga Francia a su condición de **miembro permanente** del Consejo de Seguridad de la ONU y a su política de mantener un **poder nuclear de disuación independiente**. Ambos factores se estiman indispensables para mantener el "rango" de Francia como potencia de primer nivel.
- El **desmembramiento de la Unión Soviética**, dejando a Estados Unidos como única superpotencia, y la **reunificación de Alemania** han creado una situación internacional de mucha dificultad para lograr el objetivo de mantener al país entre los principales actores de la escena internacional.
- El término de la bipolaridad y la reunificación de Alemania **han modificado dos condiciones externas básicas** que Francia pudo utilizar para elaborar una política exterior que maximizara su rol durante el período de la confrontación Este-Oeste: porque este rol requiere que el sistema internacional no esté amenazado de dominación por país o bloque alguno y porque el papel internacional de Francia en la post-guerra ha sido posible a partir de una estrecha relación con una Alemania que no pretendía desempeñar un papel destacado en la política internacional.
- Por lo anterior, **las prioridades** de la política exterior francesa consisten actualmente en **restablecer las bases** que le han permitido actuar en primer rango en el sistema internacional. Entre estas prioridades están:
  - \* Velar por el equilibrio internacional global, para evitar que se establezca un mundo unipolar dominado por Estados Unidos.
  - \* Permitir a Alemania utilizar su nuevo rol de influencia internacional, sin que se afecte la relación especial con Francia.

- Para el logro de estos objetivos, el Presidente Mitterrand considera indispensable y fundamental avanzar en el **proceso de integración y unidad europea**, alta prioridad de la política exterior de Francia.
- Por ello, el **campo de acción más importante** de la política exterior francesa es **Europa**. A su vez, para poder mantener un rol de liderazgo regional, es vital mantener y fortalecer el **eje "París-Bonn"**, porque Francia y Alemania representan el "motor" de la Comunidad. En este contexto, el 22 de mayo pasado se formalizó la creación de un **"Eurocorps"** formado por 35.000 hombres, que entrará en operaciones a contar del 1 de octubre de 1995, formado por fuerzas militares francesas y alemanas (una división blindada francesa y dos brigadas mecanizadas alemanas). Se invitó a los demás países de la Comunidad Europea a formar parte de esta nueva fuerza militar que se enmarca en la futura Unión Política y de Seguridad que establece el Tratado de Maastricht.
- Francia también considera importante atraer hacia la Comunidad Europea a otras naciones de Europa Occidental, de Europa Central y Oriental, pero sin desmedro del proceso de Unión Europea acordado en Maastricht. Por ello, propone una **Confederación Europea**, como una etapa de un proceso progresivo de acercamiento a la Comunidad Europea.
- Desde una perspectiva francesa, el éxito del proceso de unidad europea puede crear un **polo de atracción y de influencia internacional** similar al de los Estados Unidos y al de la región Asia-Pacífico.
- En su calidad de miembro del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, Francia ha desarrollado una política muy activa para demostrar su especial **responsabilidad** en el desempeño de la función de **mantener la paz y seguridad internacional** (Camboya, Yugoslavia, rivalidades entre las ex-repúblicas soviéticas), como una forma de contrarrestar la aspiración de otras naciones (Alemania, Japón) a integrar el organismo.

- Asimismo, para defender la posición de Francia en el mundo, se valoriza de manera muy particular su participación activa en todas las organizaciones internacionales fundamentales para el orden internacional. En este sentido, cabe destacar el **“Grupo de los Siete”**, como una importante instancia en la coordinación de la economía mundial.
- Otro elemento determinante de la política exterior francesa, después de la importancia que tienen las relaciones con Europa y los Estados Unidos, es la **francofonía**. En este sentido, se destaca, en primer lugar, el Africa francófona, donde asume un papel de indiscutible potencia tutelar. También tiene una preocupación particular por Indochina, Camboya y los demás países francófonos tales como El Líbano y Haití.
- A su vez, por razones históricas, mantiene lazos especiales con los países del **Maghreb**. La región es considerada de interés vital para la seguridad nacional por diversas razones (alta proporción de inmigrantes de ese origen, temor ante la eventual posesión de armas de alto poder destructivo por regímenes inestables, la influencia del fundamentalismo islámico).
- También por razones de seguridad, una atención especial se dirige al **Medio Oriente**, sobre todo porque la rivalidad entre Israel y sus vecinos árabes se considera muy peligrosa para la paz y seguridad internacional.
- Francia sigue con gran **atención** el eventual surgimiento de un **polo de alto crecimiento económico en el área Asia-Pacífico**, tanto por razones de tipo comercial como por el temor a una competencia económica.
- **América Latina es una región de escasa prioridad** para Francia, pues se la considera zona de influencia de Estados Unidos. Sin embargo, Francia estima que puede llevar a cabo una acción común europea, en la medida que los propios países latinoamericanos demuestren interés en ella como contrapeso o complemento de las ejercidas por Estados Unidos.

- Francia también otorga un **lugar destacado** a sus relaciones con el “**Tercer Mundo**”; atribuye gran importancia a las relaciones “**Norte-Sur**” y a la necesidad de enfrentar internacionalmente el tema del subdesarrollo.
- En el nuevo contexto internacional, Francia privilegia una **política de defensa de los derechos humanos y la democracia en el mundo**. Ejemplo de lo anterior ha sido la decisión en 1989 de condicionar el apoyo económico y militar al establecimiento progresivo de regímenes pluripartidistas y a la protección de los derechos fundamentales en los países del Africa francófona.
- En este mismo orden de cosas, Francia ha manifestado el deseo de ver reconocido internacionalmente un “**deber de ingerencia humanitario**” como principio moderador de la no-intervención.
- Finalmente, la situación producida con el armamento nuclear en la ex Unión Soviética y la Guerra del Golfo explica de alguna manera la **decisión del Gobierno de Francia de adherir al Tratado de Tlatelolco y al de No Proliferación Nuclear**.