

PERIODO
PRESIDENCIAL
002264
ARCHIVO

METAS MINISTERIALES

1991

SINTESIS ESTADO DE AVANCE
AL 31 DE JULIO DE 1991

MINISTERIO DE SALUD

1. **Estudio de las disposiciones legales necesarias para iniciar la Reforma del Fondo Nacional de Salud (FONASA), con el fin de lograr una focalización más adecuada de sus recursos y una mejor atención de sus beneficiarios**

Se constituyó una comisión para elaborar un estudio económico-financiero y un proyecto de trabajo para la reforma legal. Paralelamente, se encuentra en proceso de elaboración una propuesta respecto a la estructura jurídica que tendría la institución. Se está avanzando, por lo que resta de 1991, en la precisión de algunos aspectos cruciales para la elección de estrategias concretas: definir y priorizar los objetivos que se persiguen, costos de distintas alternativas para el Fisco, impacto en los gastos del sistema, efectos en el bienestar de los distintos grupos de beneficiarios, y cambios requeridos en el funcionamiento de la oferta pública de servicios de salud. La factibilidad de llevar adelante una reforma en el futuro próximo deberá ser analizada intersectorialmente, debido al alto costo que se estima significaría (una primera estimación indica que el costo incremental para el Fisco sería de alrededor de MM\$ 30.000).

2. **Mejoramiento de la Atención Primaria**

(a) *En materia de recursos financieros, en enero de este año se aumentó el presupuesto del FAPEM en 25% para permitir un reajuste equivalente en las remuneraciones del personal. También se aumentó la facturación desde un 90% a un 100% del techo, lo que mejora la disponibilidad de recursos del programa de Atención Primaria de Salud en todo el país. Paralelamente, se creó un fondo de libre disposición para cada una de las regiones (FRAPEM), el que será administrado por el Intendente y SEREMI de Salud para el financiamiento de programas específicos (alcoholismo, etc.) o contratación de personal adicional, en base a los excedentes generados de la no distribución de recursos entre enero y marzo (transitorio).*

(b) *En materia de servicios de atención, se ha propuesto la creación de 21 nuevos consultorios con extensión horaria en los siguientes Servicios de Salud: Sur (1); Sur Oriente (3); Oriente (3); Norte (2); Occidente (2); Central (1); Antofagasta (1); Concepción-Arauco (4); Viña del Mar-Quillota (3); Araucanía (1). De estos 21 consultorios con extensión horaria, diez están financiados por el MINSAL, habiéndose entregado fondos a los Servicios de Salud correspondientes. Los recursos para los once restantes y la extensión del Programa de Reforzamiento a veinte comunas de tamaño intermedio (a través de aumentos en gastos de farmacia y personal), provendrán del Fondo de Libre Disposición que se ha otorgado a cada región, en caso de que así lo determinen.*

Se han creado 14 nuevos Servicios de Atención Primaria de Urgencia (SAPU), de los cuales 12 postularían a financiamiento FNDR-BID 1991 si es que son priorizados por los respectivos COREDE y 2 están en estudio por el Ministerio. Además 3 de los que ya estaban funcionando desde 1990 también postularían a financiamiento del FNDR-BID para mejorar su infraestructura.

Continúa el Programa de Reforzamiento de la Atención Primaria Rural en 104 comunas, destinado a mejorar equipamiento, capacitación del personal y coordinación con los Servicios de Salud (financiamiento de AID).

Se adjudicaron alrededor de cien proyectos a sesenta Organizaciones No Gubernamentales que trabajan en el área de salud en diferentes regiones, con un costo

total para 1991 de MMS 70, de los cuales MMS 40 fueron aportados por el FOSIS.

- (c) *Se está avanzando en la implementación de Sistemas de Información en la Atención Primaria de Salud para proveer la conexión en línea entre los consultorios generales y los consultorios de especialidad, con el fin de facilitar la asignación de horas a los usuarios. Para el 2º semestre se espera tener 8 Consultorios de Especialidades de la Región Metropolitana conectados en línea con los respectivos Consultorios Generales.*
- (d) *Con fondos de MINSAL y FRAPEM se ha reforzado con personal a las SEREMIS de todo el país.*

Observaciones: *Hasta la fecha se ha concretado una mayor asignación de recursos financieros al nivel primario de atención y ya están en marcha algunos de los proyectos contemplados (ONG, Salud Rural). Está pendiente la creación de 10 nuevos consultorios con extensión horaria, medida que sería financiada por el MINSAL. En lo que respecta a los nuevos SAPU, se han presentado proyectos a financiamiento del FNDR pero aún no es posible determinar cuántos se ejecutarán realmente, ya que esto dependerá de la decisión de los COREDE.*

3. Materializar el Programa de Inversiones en Infraestructura Física y Equipamiento Médico, Industrial y de Vehículos

- (a) *Crédito Alemán por MMS 4.452 para reequipar los hospitales de los Servicios de Salud Sur Oriente, Concepción-Arauco, Valparaíso-San Antonio y Araucanía. Se encuentra iniciada la etapa de preparación del proyecto y anteproyecto para ejecución de las obras civiles necesarias para su instalación y se están terminando de preparar las bases técnicas para llamar a propuestas y licitaciones. Asimismo concluyó la tramitación protocolar del crédito entre el Gobierno de Chile y el de Alemania.*
- (b) *Programa de transporte, financiado con donación del Gobierno de Francia por aproximadamente MMS 1.814. Durante el primer trimestre llegaron al país 145 ambulancias y 4 unidades de rescate, las que se han distribuido a través del país. Durante el mes de mayo se internaron las últimas 12 ambulancias, 4 unidades de rescate y 6 unidades móviles.*
- (c) *Programa de Equipamiento Médico y Transporte por un monto total de MMS 6.638, financiado con créditos de los Gobiernos de España y Francia. Se destinarán MMS 4.015 a inversión en equipamiento médico para los establecimientos hospitalarios del SNSS, incluida la adquisición de 6 Scanners, equipos radiológicos, ecotomógrafos y equipamiento médico general, y MMS 2.263 a la adquisición de ambulancias y otros vehículos. Se encuentra en etapa de licitación.*
- (d) *Programa de Racionalización Funcional y Física de los Servicios de Salud (MINSAL-BID), por un monto de MMS 8.359 para el desarrollo de modelos de gestión, infraestructura hospitalaria e implementación de sistemas de información en 3 Servicios de Salud. Se encuentran en desarrollo los estudios de gestión y diseño técnico de los proyectos de inversión. El inicio de las obras civiles, así como la implementación de los sistemas de información se proyecta para el mes de octubre.*
- (e) *Realización de Estudios de Diagnóstico, Recomendaciones y Desarrollo del Sistema Público de Salud, por un monto de MMS 446 provenientes del Banco Mundial y MMS 314 de una donación del Gobierno Japonés. Estos estudios se encuentran en etapa de elaboración.*
- (f) *Programa de Rehabilitación de Emergencia en establecimientos hospitalarios de la región metropolitana (básicamente infraestructura y equipamiento).*

Se espera contar con un adelanto de aproximadamente MM\$ 7.000 del crédito del Banco Mundial (TAHP). Se están seleccionando los proyectos específicos y gestionando el adelanto.

- (g) *Proyectos sectoriales por MM\$ 2.163. Se han identificado 9 proyectos, siendo el más importante la normalización del Hospital de Chillán, cuyo anteproyecto y diseño de arquitectura están terminados, empezándose su ejecución en octubre o noviembre. Los otros son:*
- *Hospital Gustavo Fricke: Dos proyectos, en etapa de licitación de equipos;*
 - *Centro de Salud Mental de Osorno: En etapa de licitación de obras;*
 - *Hospital de La Serena: En etapa de anteproyecto, comenzando ejecución en noviembre o diciembre. El equipamiento está en proceso de adjudicación;*
 - *Hospital de Curanilahue: En ejecución primera parte de reparaciones.*
 - *Hospital El Peral: En etapa de diseño, y se espera licitar obras en noviembre;*
 - *Hospital Guillermo Grant Benavente: En etapa de diseño;*
 - *Hospital de Los Angeles: En etapa de diseño, esperándose licitar obras en octubre. El llamado a propuesta para el equipamiento se realizó en agosto.*
- (h) *Proyectos del FNDR por MM\$ 7.000 (arrastre y nuevos): Durante el primer trimestre y hasta el mes de septiembre se ejecutará la etapa de diseño y licitación de obras de proyectos en hospitales tipo 3 y 4.*

Observaciones: *La capacidad del sector para ejecutar el elevado presupuesto de inversiones, tendrá que ser analizada periódicamente. Particularmente crítico es el caso del crédito BID en que se deben gastar alrededor de MM\$ 6.000 entre octubre y diciembre del presente año (19% del total de inversión sectorial programada y 29% del presupuesto). Gran parte de los proyectos se encuentra en etapa de estudio o licitación. El inicio de obras civiles aún no ha comenzado, salvo el proyecto de normalización del Hospital Hermina Martín de Chillán que se inició en abril.*

4. Reforzamiento del Programa de Salud Materno-Perinatal

- (a) *Se ha desarrollado actividades en torno al Mejoramiento de la Cobertura de la población femenina bajo control ginecológico, entre las cuales se destacan: el aumento en la Región Metropolitana, de la cobertura de mujeres de 25 a 64 años con examen PAP vigente de un 40% a un 70% (sobre el total de las atendidas en el Sector Público).*
- (b) *Se ha realizado diversas acciones con el fin de aumentar la cobertura de la población en edad fértil bajo control de paternidad responsable e infertilidad conyugal, entre las cuales se destacan la confección de afiches informando sobre disponibilidad de métodos disponibles y su gratuidad. Paralelamente se han dado indicaciones para liberar recursos y así poder absorber la mayor demanda (en relación al año anterior se ha presupuestado un aumento de 10% en la provisión de suministros de anticonceptivos a los niveles locales). Desde el año pasado se está desarrollando un proceso de capacitación de matronas en actividades de planificación familiar (250 en la Región Metropolitana y 83 en la VI región).*
- (c) *Actividades destinadas a lograr el aumento progresivo de los consultorios especializados para adolescentes embarazadas: Se han definido las bases para la atención a la adolescente embarazada, conjuntamente con la norma técnica por la cual deberán regirse estos consultorios. Se ha presentado un proyecto de implementación de recursos humanos, capacitación y equipamiento para este tipo de consultorios a la Agencia de Cooperación Internacional. El Servicio de Salud Metropolitano Occidente ha iniciado un proyecto de prevención y tratamiento del embarazo en adolescentes.*

ANEXO

METAS NIVEL III INFORMADAS POR EL MINISTERIO DE SALUD

1. *Reforzamiento del Programa de Salud Infantil y del Adolescente*
2. *Puesta en marcha del Programa de Control de Salud de Adultos y Adultos Mayores*
3. *Reforzamiento del Programa de Salud Mental*
4. *Ampliación y mejoramiento del Programa Nacional de Alimentación Complementaria*